

# 枣庄高新技术产业开发区管理委员会文件

枣高管发〔2021〕8号

## 关于印发《枣庄高新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》的通知

各街道办事处，各部门单位，各集团、运营公司：

《枣庄高新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》已经枣庄高新区主任办公会审议批准，现印发给你们，请认真贯彻落实。

枣庄高新区管理委员会

2021年5月12日



**枣庄高新区国民经济和社会发展第十四个  
五年规划和 2035 年远景目标纲要**

**2021 年 5 月**

# 目 录

<b>第一章 把握发展形势，明确发展目标</b> .....	1
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....	1
第二节 新发展阶段面临的新环境新机遇新挑战.....	10
第三节 “十四五”时期经济社会发展总体思路.....	20
第四节 “十四五”时期经济社会发展目标.....	23
第五节 2035年远景目标展望.....	26
<b>第二章 实施创新驱动战略，培育创新创业生态</b> .....	26
第一节 提升企业创新能力.....	27
第二节 构建创新平台体系.....	28
第三节 提升金融服务水平.....	29
第四节 推进园区创新合作.....	31
第五节 优化创新创业环境.....	32
<b>第三章 壮大优势产业集群，构建现代产业体系</b> .....	33
第一节 大力发展“锂光医智大”产业.....	33
第二节 促进传统产业转型升级.....	36
第三节 做优做精做强现代服务业.....	37
第四节 加快共享经济发展.....	38
第五节 推进数字经济发展.....	40
<b>第四章 统筹城乡融合发展，构筑均衡发展格局</b> .....	42

第一节 优化城乡发展空间格局.....	43
第二节 大力推进城乡一体发展.....	45
第三节 强化基础设施建设.....	47
<b>第五章 深入实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化...</b>	<b>48</b>
第一节 推进农业高质量发展.....	49
第二节 实施乡村建设行动.....	50
第三节 全面深化农村改革.....	53
第四节 巩固脱贫攻坚成果.....	55
<b>第六章 推动文化繁荣发展，凝聚时代精神力量.....</b>	<b>56</b>
第一节 提升公共文化服务水平.....	56
第二节 传承弘扬优秀文化.....	57
第三节 提升社会文明程度.....	58
<b>第七章 促进绿色低碳发展，建设生态文明园区.....</b>	<b>59</b>
第一节 全面推进生态经济建设.....	60
第二节 加强城乡环境综合防治.....	60
第三节 健全生态文明制度体系.....	62
<b>第八章 深化全面改革开放，释放改革发展动能.....</b>	<b>62</b>
第一节 推进要素市场化配置改革.....	62
第二节 推进体制机制改革.....	64
第三节 聚焦关键制度创新.....	65
第四节 推进实施开放战略.....	66
<b>第九章 坚持共建共享共治，持续增进民生福祉.....</b>	<b>68</b>

第一节 扩大就业促进创业.....	68
第二节 提升社会保障水平.....	70
第三节 积极打造健康高新.....	72
第四节 推进平安高新建设.....	72
第五节 加快法治建设进程.....	74
<b>第十章 凝聚发展强大合力, 加强规划实施保障.....</b>	<b>75</b>
第一节 全面加强党的领导.....	75
第二节 健全规划实施机制.....	76
第三节 加强规划实施监督.....	76

枣庄高新区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据中央《建议》、省委《建议》和市委《建议》编制，主要阐明区党工委、管委会战略意图，提出未来五年经济社会发展重点、主要任务和重大举措，擘画未来十五年发展的宏伟蓝图，对引导市场主体行为、汇聚全区人民共同愿景、引领高新区高质量跨越式发展具有重要意义。

## **第一章 把握发展形势，明确发展目标**

“十四五”时期（2021年--2025年），是在我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标基础上，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是山东省全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，加快新旧动能转换、推动高质量发展的关键五年；是枣庄市推进创新转型、建设现代化强市的重要时期；是我区加快推进高质量跨越式发展、建设创新创业创富产业新区的爬坡突破期。必须准确把握新发展阶段，坚持贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，抢抓新机遇，展现新作为，全面开创现代化高新区建设新局面。

### **第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就**

“十三五”期间，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，高新区党工委、管委会团结带领全区

人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，按照市委、市政府“先把经济搞上去”的目标定位，以理顺体制、完善产业布局为基础，以增加总量、提高效益为核心，以打造品牌、形成特色为关键，以创新机制、激发活力为保障”的思路，坚持产业竞争力、项目带动力、创新驱动、改革推进力、产城融合力、党建引领力“六力并发”，实施“引进新建一批，提升改造一批，关停淘汰一批”的结构调整战略，统筹疫情防控和经济社会发展工作，大力实施新旧动能转换重大工程，全区经济社会呈现进中趋好、好中见优的稳健发展态势，高质量发展的步伐更加坚定有力。

### **1、综合实力稳步提升，转型升级成效明显**

枣庄高新区是鲁南地区高新技术产业集聚地，也是枣庄市工业转型发展的引领区和示范区。2015年2月5日，枣庄高新区荣升为国家高新区，开创了高新区发展史上的新篇章。“十三五”期间，枣庄高新区产业发展蹄疾步稳，创新生态日益优化，产城融合全面提速，群众福祉更加殷实，党的建设全面从严，主要经济指标逆势增长，增幅连续保持全市领先地位，枣庄高新区再次掀起跨越发展新高潮，相继被批准为“国家知识产权试点园区”“中国产学研合作示范基地”“山东创新驱动助力工程示范区”“省级双创示范基地”

“省级科技资源支撑型创新创业特色载体”和“山东省大数据产业集聚区”，成立了全市首家海外（英国）孵化器，互联网小镇入围山东省创客之家。

## 2、经济规模不断扩大，集聚效应全面提升

围绕“先把经济搞上去”的目标，近年来枣庄高新区坚定不移抓产业、上项目，全力构建现代产业体系，经济社会进入了跨越赶超的新阶段，呈现出高质量发展的新态势。2020年，全区实现地区生产总值（GDP）增速8.23%，规上工业增加值增速为15.9%，固定资产投资增速达5.5%；利用外资达6611万美元，增速为199.8%；外贸进出口总额45.39亿元，增速是100.7%；一般公共预算收入9.15亿元，增速22.34%；一般公共预算支出8.86亿元，增速15.20%；全口径税收收入13.23亿元，增速4.73%。

“十三五”期间，全区实现地区生产总值（GDP）年均增速约为7%；规上工业增加值年均增长12.05%；利用外资总额年均增速达72.75%；外贸进出口总额的年均增速是47.82%；一般公共预算收入年均增长5.93%；一般公共预算支出年均增长6.11%；全口径税收收入年均增速为11.23%，基本完成“十三五”国家高新区发展目标。

## 3、产业结构持续优化，重点行业发展良好

近年来，枣庄高新区实施“产业强区”战略，精准定位产业方向，坚持以招引适宜本地生态发展的产业项目为主攻



方向，努力引进一批对本地经济发展有较强支撑作用的大项目、好项目，推动资金和人才等生产要素在本地聚集，培育形成了锂电、光电、医药健康、智能制造和大数据等“锂光医智大”特色主导产业。

特别是实施产业升级提速工程以来，枣庄高新区围绕去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板“五大任务”，锻长板、补短板，大力实施“双千”工程计划、工业倍增计划，开展智能化技改三年行动，深兰科技人工智能催生新动能，交大智邦黑灯工厂再现新亮点，产业自动化、信息化、数字化、智能化水平显著提高。

**锂电产业。**精工电子、天瀚新能源、国晟电池等骨干企业集聚，投资 56 亿元的中国航天新能源产业园、投资 17 亿元的天瀚新能源产业园、投资 50 亿元的奚东智慧出行新能源项目等项目全面建设。

**光电产业。**已初步形成了以东方光源、智光通信、睿诺光电为主导的光电产业集群，总投资 30 亿元的智光通信产业园项目一期已建成投产，二期光纤预制棒生产基地、特种电缆项目正全面建设，三期光器件项目已提前谋划，全部建成后，将成为江北最大的及全国技术最先进的百亿级光通信产业基地。

**医药产业。**华润三九、威智百科、海王医药等多家骨干企业深耕枣庄高新区，重点发展现代中成药、化学创新药等

领域，成为江北最大的中成药颗粒剂生产基地。

**智能制造产业。**睿诺电子、交大智邦、天衢铝业等骨干企业重点布局建设一批智能车间、黑灯工厂，推动装备制造向智能化、信息化、数字化迈进。

**大数据产业。**枣庄高新区承载建设了枣庄智慧城市展厅和 16 朵枣庄智慧行业云，枣庄政务云平台、大数据清洗加工基地、中国联通北方云安全基地、跨境电商平台、追溯平台和深兰科技人工智能研究院等项目纷纷落地，数据中心二期、云溪科创等新基建项目加快建设，涵盖大数据核心业态、关联业态和衍生业态的大数据产业链体系正逐步建成。

#### **4、平台建设稳步推进，协同创新不断深化**

近年来，枣庄高新区强化自主创新，抓好产学研协同创新科技项目申报管理，稳步推进创新平台建设。“十三五”期间，枣庄高新区加大对科技创新服务平台的培育力度，累计获批各类科技项目 513 项，共备案国家级科技型中小企业 63 家，获批国家级产业创新平台 10 家；认定高新技术企业 27 家；申请发明专利 345 件，专利万人拥有量达 42 件；拥有省级各类创新平台 51 个。柔性引进省级以上人才称号的专家 61 人。

鲁南大数据中心获批“国家新型工业化产业示范基地”。浙江大学山东工业技术研究院被认定为市技术转移机构，互联网小镇正在申报省级孵化器、枣庄跨境电商产业园正积极

申报省众创空间。同时，枣庄高新区组织浙江大学山东工业技术研究院、枣庄职业学院和枣庄高新投资集团有限公司联合建设大学科技园、枣庄高新区杭州创新中心、枣庄长三角国家科创中心建成运营，紧盯世界 500 强，瞄准大央企、大民企，与通用技术集团、中铁集团、国药集团、恒大集团、人民电器集团等知名企业深入对接，新签约智能教育装备等项目，建立新型产学研创新联盟。

作为首批省级区域示范基地，枣庄高新区建成互联网小镇、智能制造小镇、浙大山东工研院、鲁南大数据中心、昂立大厦、浙商大厦等双创和总部经济平台，目前正不断加快建设九洲双创、云溪科创等平台载体，构建起全要素、全链条、全生命周期的孵化育成体系。同时，枣庄高新区积极引进高端研发资源，充实完善创新孵化载体，充分发挥国家级科技孵化器、国家级锂电检测中心作用，推动企业提升研发机构内涵建设，实行“一产业一平台一中心一联盟”，加快构建全要素链接、全程化支持的科技服务平台，成功创建为国家高新技术产业标准化示范区。

## **5、改革创新深入推进，发展活力加速释放**

深入实施体制机制改革，实行“党工委（管委会）+公司”管理模式，将 35 个部门单位归并为 8 个内设机构，构建“1+2+4”运营公司组织架构，建立精简高效的管理体制，实现“瘦身强体”“轻装上阵”；有序开展职员制、绩效工

资制，严格节点考核，“奖勤罚懒、优绩优酬、差绩低酬”激励机制全面形成，人人想干事、事事比贡献蔚然成风。

深化“放管服”改革，实行“一门集权、一窗办理、一网通办、一次办好”审批服务新模式，持续优化营商环境。

“十三五”期间，累计登记各类市场主体 5375 家，其中：新增企业 5324 家，完成“个转企”266 家，全流程登记企业 5171 家。持续推进投融资改革，优化创新金融环境，创建全国普惠金融改革试验区，凤鸣基金小镇全面运营，打造特色基金集聚区。2020 年新注册基金公司 30 家，注册规模 45.124 亿元，各类基金公司累计达到 42 家，基金管理规模达 160.2 亿元。强化亩均效益改革，深入开展“腾笼换凤”，加快推进闲置资产盘活、土地收储工作，累计清理“僵尸企业”35 家，盘活闲置低效土地 3800 余亩，为项目落地腾出了发展空间。

## **6、产城融合深耕细作，基层治理持续加强**

优化城市布局，坚持“西转、中融、东拓”原则，大力实施全域城市化战略，启动建设云溪小镇产城融合综合体项目，稳妥实施东谷山、蒋庄等八大棚改项目，高品质打造枣庄“主城区”。完善城市配套，扎实推进工业蒸汽东输工程，与山东高速合作建设产业东区基础设施，建设好紫东、鸿东、奚东、仁东、润东等五大专业化产业园区，促进产业向园区聚集，加速推进产城融合。提升城市环境，大力开展城市道

路提升两年行动计划，全面启动广润路西延、大连路东延等城市路网贯通工程，精细化治理乱搭乱建、马路市场、扬尘撒漏等城市顽疾，城市秩序运转通畅，城市环境生态宜居。

坚持用“绣花功夫”把党建与民生深度融合，聚焦解决群众操心事、烦心事、揪心事，扎实推进农村旱厕改造、垃圾分类等十件民生实事，以“大手笔”改善“大民生”。坚持党建引领促发展，大力实施“党建引领 红色满园”全域党建提升工程。坚持纵深推进全面从严治党不止步，强化营商环境领域日常监督，把营商环境领域作风问题整顿作为整治形式主义、官僚主义重中之重深入推进，努力构建亲清政商关系。用心用力做好脱贫攻坚、疫情防控、污染防治、安全生产、乡村振兴等工作，切实做好普惠性、基础性、兜底性等社会保障。坚持共建共治共享创新基层社会治理，优化调整基础网格，建立“城乡一体”专职网格队伍，认真开展网格化服务管理工作。多措并举畅通群众信访渠道，集中开展信访积案化解攻坚行动，妥善解决好群众合理合规的利益诉求。

## **7、社会事业全面进步，幸福指数不断提升**

人民生活持续改善，居民收入快速增长，居民人均可支配收入达到 26449 元，年均增长 7.9%。脱贫攻坚战取得完胜，现行标准下贫困人口全部实现脱贫，脱贫攻坚成果持续巩固提升。民生投入持续加大，2020 年达 6.1 亿元，占一般公共

预算支出的 69%。居民基本医疗保险补助标准由每人每年 420 元提高到 550 元，居民基本养老保险基础养老金由每人每月 85 元提高到 118 元，人均基本公共卫生服务经费补助标准由 45 元提高到 74 元，广大群众在发展中得到了更多实惠。扎实推进精神文明创建，开展邻里文化节、全民健身运动会等系列群众文体活动，公民道德素质和社会文明程度有了新的提升。

安全发展实现新提升。积极防范化解金融风险，金融风险防控监测大数据平台上线运行，政府债权率保持在合理区间，金融风险总体可控。坚定不移践行“人民至上、生命至上”理念，新冠肺炎疫情防控取得重大成果，疾病防控体系与能力建设不断加强。法治环境持续优化，大力实施“平安高新”“法治高新”“食安高新”建设，全面推进“雪亮工程”，深入开展扫黑除恶专项斗争，全国法治政府建设示范市（功能区）创建迈出坚实步伐，人民群众获得感、幸福感、安全感进一步提升。

回眸“十三五”，成绩来之不易，经验弥足珍贵。实践充分证明，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有省委省政府、市委市政府、区党工委管委会的坚强领导和全区人民的团结一致、不懈奋斗，不忘初心、牢记使命，我们一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，建设成为创新创业创富的产业新区，全力跑出高新区高质量

发展的“加速度”。

## 第二节 新发展阶段面临的新环境新机遇新挑战

“十四五”时期，国际国内环境正发生复杂深刻变化，枣庄高新区经济社会发展的内外部条件呈现新特征，面临一系列新环境、新机遇、新挑战。

### 1、科学认识国内外新发展环境

#### (1) 国际环境日趋复杂，关键领域竞争激烈

随着量子信息、大数据、人工智能、区块链等领域高速发展，以硬件、软件、服务为核心的技术体系加速重构，正在引发全球制造业新一轮变革。特别是近年来世界贸易投资保护主义升温，经贸摩擦政治化倾向抬头趋势不断增强，我国传统优势领域与发展中国家重叠增多，战略新兴产业与发达国家抗衡也在加剧，高技术产业话语权争夺已经成为未来国际竞争的大势所趋。

纵观当今全球高技术产业发展现状，发达国家和新兴经济体基本上呈现出同台竞争的局面。一方面，以美欧为代表的发达国家和地区通过前瞻性、储备性的科技战略以及强大的政府力量，在全球产业格局中仍然占据主导地位。例如，美国发布的《美国创新战略》《先进制造业伙伴计划》等文件、德国发布的“工业 4.0”战略均是旨在支持制造业领域新一代革命性技术的研发与创新，以及抢占第四次工业革命国际竞争先机的战略导向。另一方面，以中国、印度、巴西

等为代表的新兴经济体依托于电子信息、生物医药等领域生产能力及工艺技术的提升，在世界高技术产业中的市场份额持续增长，地位不断上升，特别是在某些价值链高端关键领域与发达国家争夺呈现出白热化局面，成为引领全球经济稳步复苏的重要力量。

## **(2) 技术突破不断加速，跨界融合趋势明显**

当前，以量子信息、区块链、人工智能、大数据为代表的领域方兴未艾，已经成为引领制造业发展的战略性技术，未来将有望彻底颠覆制造业格局并重构经济社会发展方式。近年来，全球高精尖技术创新捷报频频，例如，谷歌、阿里巴巴、亚马逊成功开发新型人工智能助手，助力相关智能产品提供更多更优质的服务；BioNTech、Genentech 定制癌症疫苗已在临床试验，能够激发针对癌症的免疫系统，定向识别和清除肿瘤；OpenAI、卡内基梅隆大学等高校和科研院所实现了灵巧机器人技术突破，大幅提升了企业的工作效率，减少人员投入成本。与此同时，基于智能控制、智能材料、生物芯片等融合创新层出不穷，大规模个性化定制、网络化协同制造、共享经济等信息经济新模式快速涌现，正开启以迭代创新、大众创新、微创新为突出特征的创新时代。

值得关注的是，随着新一代信息技术与传统行业及新兴终端的融合，未来将催生出一系列新产业、新业态和新模式。特别是高性能芯片、工业软件、车载计算平台等诸多领域方



兴未艾，以泛在网络、数据互联、工控防护、云边协同、物联感知以及智能制造为核心的新型制造业将迅速进入垂直行业，引领消费网络和技术网络整体提升。可以预见的是，未来生物医药、新能源、新材料等领域与大数据、云计算、人工智能、区块链的结合愈加紧密，现代服务业与先进制造业深度融合趋势愈加明显，将对整个经济社会发展产生不可预估的作用。



图 1-1 5G 移动通信产业跨界融合步伐不断加快

### (3) 协同创新步伐加快，产业生态不断完善

从创新模式看，传统单一领域、单兵突进、单枪匹马式的创新模式正在逐步走入历史，高技术产业跨领域、集成化的协同创新开始出现，加快向纵深演进发展。生物医药、新能源、大数据等新兴产业横跨物理化学、电子工程等多领域，

传统单枪匹马式技术突破已难以满足未来产业发展需求，相关高校、科研院所、骨干企业等创新主体正逐步构建起共建共享产业生态圈，促进产业加速向系统化、集成化、协同化创新转变。目前，随着技术分工细化和产品复杂度不断提升，创新资源配置、创新活动组织、创新服务提供的集成度也日益增加，以国际化领军企业为中心，通过整合上下游生产链中的更多环节，纳入更多企业，从而形成一个完整的生态系统，使技术、产品和服务的竞争，逐步演变为生态系统的竞争。

与此同时，在人工智能、大数据、区块链、云计算等新一代信息技术“赋能、赋值、赋智”效应驱动下，新能源、新材料、生物医药等领域已经逐步构建起涵盖底层技术攻关、基础网络设施、典型示范应用、标准体系构建等多维度、立体化、全生命周期的创新生态体系。近年来，高技术产业除了在技术产品、知识产权、科技服务、应用推广等领域进行创新之外，还通过建立跨区域、跨部门的长效协同创新合作机制，以金融资本为纽带共享信息资源、转让技术专利、共同申报课题、形成联合解决方案并推动场景化应用落地，并对具有市场前景的优势项目进行孵化培育和商用推广。

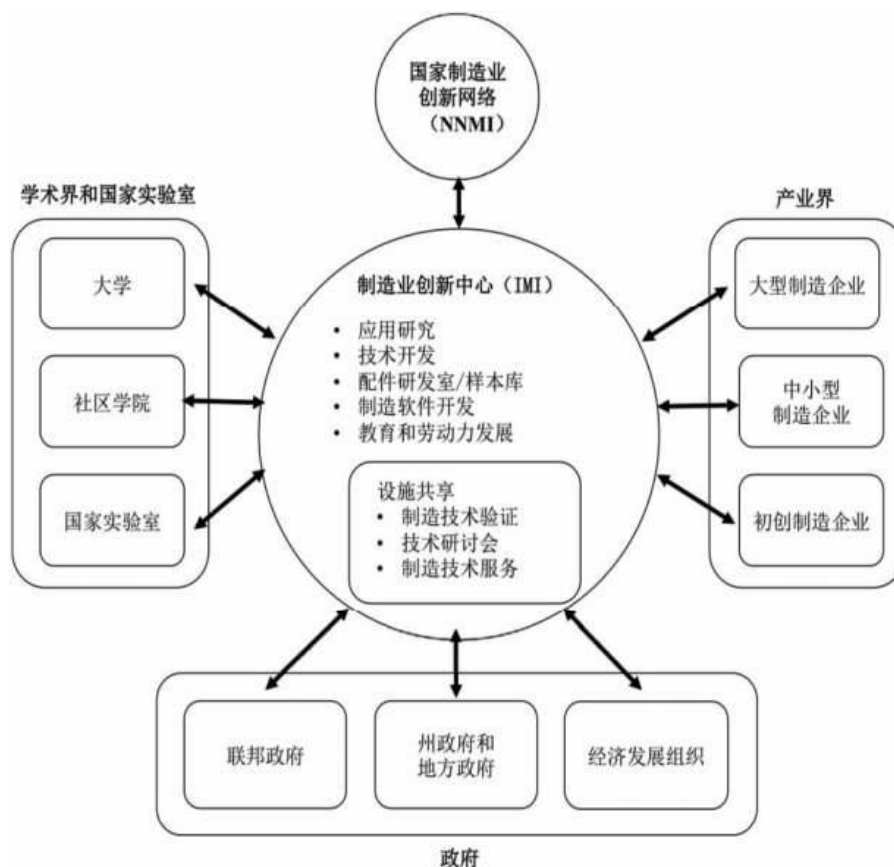


图 1-2 美国国家制造业创新中心体系结构

#### (4) 产业金融对接频繁，资本驱动效应增强

作为知识和资本密集型领域，高技术产业日益得到金融资本的青睐。目前我国已经成立了战略性新兴产业发展基金、国家集成电路产业投资基金等一系列国字号资金项目，同时地方层面也已尝试设立了战略性新兴产业引导基金，逐步建立起产业金融紧密对接的技术创新体系。例如，湖北武汉按照市场化运作模式，设立了新兴产业引导基金，撬动社会资本重点支持全市战略性新兴产业发展；重庆通过设立战略性新兴产业股权投资基金，并采取以股权或“股权+债权”等方式支持电子核心部件、物联网、机器人及智能装备等十大战略性新兴产业高质量发展；枣庄高新区科学运作凤鸣基

金小镇，积极吸引社会资本设立各类投资基金，推动实体经济与现代金融协同发展，初步建成生态合理、多元化、多层次的区域私募股权投资基金体系。

得益于金融资本的巨额投入，在人工智能、云计算等前沿领域涌现出包括阿里云、商汤科技等一大批以技术创新为核心竞争力的“独角兽”企业，并表现出成长速度快、盈利能力强等诸多特点，以资本为纽带，骨干企业、金融公司及中介机构间初步形成了战略协作和联合创新的发展格局。

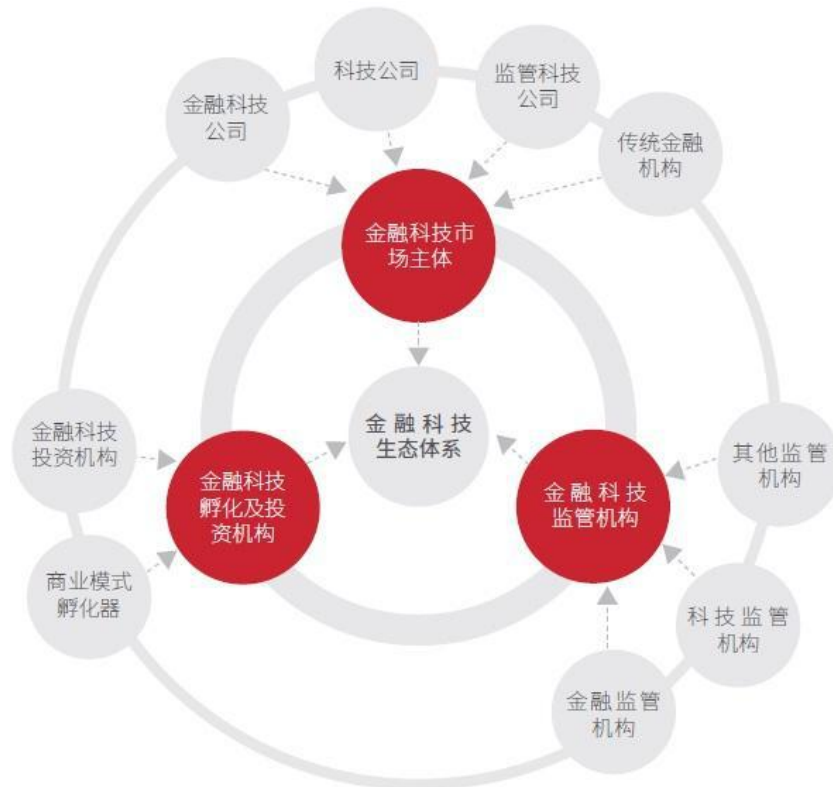


图 1-3 金融科技的生态体系

## 2、抢抓新时代重大发展新机遇

(1) “一带一路”倡议实施、融入淮海经济区建设，拓展发展空间。随着“一带一路”不断扩容，山东确定成为

海上战略支点；主动融入淮海经济区建设、抢抓发展先机，扩展枣庄高新区发展空间。这有利于枣庄高新区扩大与省内外、国内外有关区域的互联互通，有力地统筹国际国内两个市场、两种资源，消化现有产能，引聚新兴产业项目。

**（2）“互联网+”革命释放经济潜能。**互联网产业对资源禀赋要求不高，适合枣庄高新区产业基础薄弱的现状，传统产业可以通过与互联网跨界融合提升附加值，促进转型升级。互联网还能够在开启民智、舆论监督和社会治理方面全面提升社会发展水平，打破空间界限和发展鸿沟，促进与全球的信息和文化链接与交流。

**（3）全面深化改革提升发展能动性。**在中央全面深化改革的背景下，枣庄高新区将进一步获得发展自主性，在政策设计、行政权限等方面因地制宜地探索特色发展道路；充分发挥市场力量，促进和挖掘大众创业万众创新经济潜能；打破区域界线，导入优质发展资源，实现借力发展。

**（4）“西部经济隆起带”提升发展位势。**枣庄作为山东省西部经济隆起带确定的转型升级和经济文化融合发展高地，将对周边地区产生聚吸优质生产要素的“海绵”效应和商品流通、产业辐射的“泵压”效应，有利于枣庄高新区实施区域联动发展，整合区域优势资源，共同打造产业转移承接平台，形成区域良性互动产业发展新格局。

**（5）枣庄城市转型聚焦创新发展。**枣庄高新区是全市

转型升级的着力点和突破口，枣庄市委市政府将枣庄高新区定位为“全市高质量发展重要引擎、产城融合示范片区、中心城区发展高地”。这一定位，有利于枣庄高新区聚合全市之力，大力实施创新驱动发展战略，深入推进产业结构转型升级，加快推进节能减排工作，大力发展循环经济，探索资源型城市“跳出资源陷阱”，实现转型升级的有效路径。

### 3、困难与挑战

#### **存在的困难:**

#### **(1) 从增长动力看，前沿技术跟踪研判不足**

当前，枣庄高新区对新一轮科技革命和产业变革的前沿技术跟踪研判没有研究储备，部门循规蹈矩、因循守旧的情况比较普遍，特别是对战略前沿技术发展重视不够、研判不力、缺乏勇气。受限于资金和人才因素，枣庄高新区在“锂光医智大”产业缺乏重大原创性技术研究成果，基础理论研究贡献不足，特别是对未来以超材料、量子信息与控制技术、脑科学、石墨烯、微系统技术、智能生物技术以及对人类行为的计算机建模等为代表的战略前沿技术没有充分的认识，对于抢占制造业价值链关键节点产生不利影响。

#### **(2) 从空间布局看，园区产业分布不够合理**

枣庄高新区“锂光医智大”产业布局不够合理，与枣庄经开区、滕州经开区、台儿庄经开区等市内各开发区产业之间存在同质化竞争，“锂光医智大”产业品牌基础薄弱，专

业化、特色化程度不高，尚未形成各具特色、错位发展的空间格局。从细分领域看，枣庄高新区未来发展方向不明朗、投资强度不高、土地利用效率偏低的问题突出。例如，园区内相关企业在软件信息服务业、大数据清洗加工、电子元器件等多个领域均有分布，但各个领域企业数量不多、规模较小，产业链条关联集聚度亟待提升。

### **（3）从支撑能力看，新型创新载体较为匮乏**

当前，枣庄高新区虽然稳步推进创新载体建设，但是这些载体之间存在系统封闭问题，缺乏协同创新机制，整体创新效能亟待提升。枣庄高新区聚焦“锂光医智大”产业基础共性技术的创新载体严重不足，各自为战情况仍然较为普遍，无法保障开创新型产业、服务地方特色产业的基础性研究项目孵化功能。同时，枣庄高新区创新载体资源要素缺乏有效集成，未形成高效的协同创新机制，科研人员从事基础科研的积极性难以得到保障。

### **（4）从发展潜力看，人才引培困局亟待突破**

枣庄所在的整个鲁南地区缺乏知名高等院校、科研院所以及高端研究机构。目前，枣庄仅有枣庄学院 1 所本科学校，以及枣庄科技职业学院、枣庄职业学院 2 所专科院校，远远不能有效满足产业创新发展所需的高层次科技人才、高水平经营管理人才、高素质技术人才等相关人才需求。同时，枣庄高新区新一代信息技术相关企业以中小微企业为主，对高

层次人才吸引力不足，人才发展环境仍需进一步优化。创新创业、公共技术服务平台尚处在起步阶段，创新载体作用发挥不充分、不突出，缺乏必要资金、技术、政策对人才长远发展的支撑。

### **面临的挑战：**

#### **（1）创新的内外条件不足，亟待突破创新发展瓶颈。**

内在条件方面，枣庄高新区仍处于制造业产业基地发展阶段，并未进入到创新型产业集群发展的高阶阶段，创新的资源规模、水平都严重不足，面临着“二次创业”和“三次创业”并举的艰巨挑战。外在条件方面，新时期国家有关创新的战略布局，包括自主创新示范区、全面改革创新试验区都未有效覆盖枣庄高新区，在自主探索、政策先行先试方面缺少优势。

#### **（2）周边高科技园区众多，面临激烈区域竞争。**

受制于区位、行政级别和战略覆盖等诸多因素，枣庄高新区在整个区域板块的发展序列中排名较后，缺少足够的优质资源导入。同时，周边高科技产业园区众多、发展水平较高、竞争优势明显，在新兴产业等方面的竞争激烈。

#### **（3）新兴产业布局基本完成，向产业链高端爬升任务艰巨。**

从全国来看，互联网、高端装备、新能源、新材料等新兴产业的发展布局已基本成型。枣庄高新区的新兴产业与国内同类产业集群相比，体量偏小，实力不足，主要集中在



技术含量不高的制造环节，面临向产业链高端爬升的艰巨任务。

### 第三节 “十四五”时期经济社会发展总体思路

#### 1、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委市政府的坚强领导下，始终按照“1656”的工作思路，坚持用一流标准谋划发展目标，用全国领先水平提升发展定位，积极融入区内区外双循环双促进新发展格局，紧紧围绕高质量跨越式发展、打造创新创业创富产业新区这一目标，持续推进产业竞争力、项目带动力、创新驱动动力、改革推进力、产城融合力、党建引领力“六力并发”，全力打造产业高地、开放高地、创新高地、人才高地、融合高地“五大高地”，牢牢守住民生保障、生态环境、安全生产、社会稳定、金融风险、党风廉政“六条底线”，助推新旧动能转换全面成势、走在前列，让发展更有民生“温度”、更显小康“内涵”、更具幸福“质感”。

#### 2、基本原则

##### **(1) 坚持党的全面领导。**

增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实加强党对经济社会发展的全面领导，为实现枣庄高新区高质量跨越式发展提供根本保证。

##### **(2) 坚持以人民为中心。**

坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，切实保障和改善民生，促进社会公平，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，不断实现人民对美好生活的向往。

### **(3) 坚持新发展理念。**

把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，主动融入新发展格局，深入推动新旧动能转换，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

### **(4) 坚持深化改革开放。**

更大力度解放思想、更新观念，坚定不移推进改革开放，破除制约高质量发展、高效能治理的体制机制障碍，持续优化营商环境，不断增强发展动力和活力。

### **(5) 坚持系统观念。**

加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生，防风险、保稳定，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，全面协调推动创新创业创富产业新区建设。

## **3、战略定位**

着力发展锂光医智大主导产业，围绕培育大产业、打造大基地、塑造大品牌的任务目标，巩固提升传统优势制造业，培育壮大战略性新兴产业，加快发展生产性服务业，将枣庄高新区发展成为创新驱动、集约高效、核心竞争力和可持续发展能力强的创新创业创富产业新区。

### **（1）聚焦项目建设，打造产业高地。**

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，围绕做大做强做优“锂光医智大”产业集群，坚定不移地走园区化、集群化、智能化、生态化、品牌化全产业链道路，力争每年实施100个重点项目，推动数字经济、新兴产业良性发展，推动产业基础高级化、产业链现代化，不断增强产业的韧性和竞争力，构建形成多元发展、多极支撑的现代化产业体系。

### **（2）聚焦“四招四引”，打造开放高地。**

坚持对内开放和对外开放并举，积极融入国际国内双循环新格局，把握“一带一路”建设等重要机遇，充分发挥区位、交通等比较优势，瞄准五百强、大央企、大民企，精准开展招商引资、招才引智、招高引新、招金引银系列活动，做好产业转移“接力手”，补齐开放“短板”，打造发展“跳板”，变内陆腹地为开放高地，不断培育新的经济增长点、支撑点。

### **（3）聚焦全面改革，打造创新高地。**

牢固树立抓改革就是抓发展、谋创新就是谋未来的理念，坚持在破“旧”立“新”中开创新模式、提炼新机制，更加注重企业创新主体地位和主导作用，着力完善创新创业环境，深入推进以科技创新为核心的全面创新，持续优化体制机制改革成果，打造国际化良好营商环境，汇聚国内外优质要素资源，为推动高质量发展提供强大持久动力。

#### **（4）聚焦专家智库，打造人才高地。**

坚持人才生态和产业生态相结合，精心绘制“人才+产业”图谱，健全人才“引育留用评”政策体系，完善人才创新创业的激励机制，优化全生命周期的人才服务，靶向引进一批国际化、复合型的紧缺实用人才和技艺精湛的技能人才队伍，让更多高端专业人才到高新区创新创业创富，确保人才引得来、留得住、发展好。

#### **（5）聚焦城市品质，打造融合高地。**

聚焦建设枣庄主城区，坚持“产业布局东进、城市中轴提升、西部城区更新”发展思路，大力实施全域城市化战略，优化城市功能分区，完善公共基础设施，合理布局服务项目，切实提升城区科学化、精细化、智能化管理水平，不断增强城市承载能力，全面改善辖区人居环境，构建城乡互补、产城融合、共同繁荣的新型城乡关系。

### **第四节 “十四五”时期经济社会发展目标**

**1、经济实力。**经济保持中高速增长，城乡居民收入达到高收入行列，在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，全区主要经济社会发展指标始终保持每年两位数高速增长，力争到2025年，地区生产总值、地方财政收入较“十三五”实现翻番，经济总量在全市占比大幅前移，努力向千亿级现代化产业园区迈进，人才队伍形成集聚效应，城镇化率显著提高，率先建成更高水平的小康社会。

**2、产业发展。**全区工业经济向高端化、智能化、绿色化、国际化迈进步伐进一步加快，在全球产业链的分工地位明显提升，综合实力和可持续发展能力显著增强。围绕锂电、光电、医药健康、智能制造和大数据等主导产业，全力打造具有枣庄鲜明特色的“锂光医智大”现代产业体系。产业链位势显著提升、产业集群规模持续扩大和企业结构不断优化，在锂电产业、光电产业、医药健康产业、智能制造产业以及大数据产业再创新优势，基本形成网络化、智能化、服务化、协同化的“互联网+”产业生态体系。力争到2025年，“锂光医智大”等产业总产值达480亿元，年均增长约28%，“锂光医智大”五大产业领域营业收入目标基本实现三年翻一番。

**3、科技创新。**围绕新兴产业的创新发展需求，加大创新资源的外引内建，不断提升创新资源的规模 and 水平，提升创新成效，优化创新创业环境，培育创新创业生态。全社会研发经费支出占生产总值比重超过3%，争创2-3个国家工程（技术）研究中心（工程实验室）、国家级企业技术中心。企业重大科技成果集成转化能力大幅提高，掌握一批具有主导地位的关键核心技术，培育一批具有自主知识产权的“锂光医智大”高技术产品。力争到2025年，新增省级以上孵化平台5个，设立海外孵化器或海外研发机构3家，新增国家级孵化器3家，入库科技型中小企业120家，新增高新技

术企业 50 家，建成市级以上平台载体 50 家，完成科技项目 200 个，高新技术产业产值占规上工业总产值比重提高 2.5 个百分点，成为鲁南地区技术创新基地；每年新增在孵企业 30 家以上；计划 5 年内柔性引进省级及以上高层次人才 100 名，全职引进本硕博 1000 人以上。构建用才平台，扎实推进人才工程，提升人才项目和平台申报层次和质量，计划新增省级及以上重点人才工程 10 个。

**4、生态环境。**注重生态建设，保护生态环境，提升人居环境，按照生态、生活和生产的顺序选择布局城市用地空间，注重水体景观营造，有效利用森林公园绿色空间，提升城市环境品质。大力发展循环经济，设置入园门槛，降低工业企业对生态环境的负效应，节约用水，循环用水，加强环境保护和治理，提高能源利用效率，建设节约型、环保型的低碳生态新区。力争到 2025 年，基本实现二氧化碳排放的“源”“汇”平衡；二氧化碳排放和城乡固体废弃物的全面治理，城市空气质量二级以上的天数占全年的 90%以上，安全饮用水普及率达到 100%，城市绿化覆盖率达到 70%，城镇污水处理率和垃圾无害化处理率达到 100%。

**5、社会民生。**突出“以人为本”，城乡居民收入稳步增长，生活水平持续提升。坚持城乡全域规划，打造城乡统筹发展的升级版。加快形成产城融合、城乡一体、社区集中的协同发展新格局，大力提升城市管理人性化、精细化、信

息化、社会化水平，推进城乡社会保障制度有效衔接。加大基础设施、综合配套、智慧城市建设，推动社会福利、社会救助、文化事业、体育事业、教育医疗卫生、人口素质等面向现代化的全面发展。力争到2025年，城镇化率达到80%，城镇养老、医疗、失业保险覆盖率达到100%，城镇登记失业率低于3%。

### 第五节 2035年远景目标展望

到2035年，综合实力、创新能力、开放活力、文化软实力大幅提高，建设成为创新驱动、集约高效、核心竞争力和可持续发展能力强的创新特色型高新区。基本实现高效协同、深度融合的新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化，建成现代化经济体系；全面建成优秀传统文化保护传承弘扬体系，全社会精神文明素质明显提升；生态环境根本好转，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，实现经济社会发展和生态环境保护协同共进；各方面制度体系更加系统完善，治理体系和治理能力现代化遥遥领先；城乡居民人均收入迈上新台阶，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化；人民生活更加富裕和谐，社会文明繁荣进步，充分展现现代化建设丰硕成果。

## 第二章 实施创新驱动战略，培育创新创业生态

坚持创新在我区现代化建设全局中的核心地位，在创新

上再求新突破，持续增强创新驱动动力。把创新作为引领发展的第一动力，着力提升原始创新能力，打造一批具有影响力的创新型企业，打造硬科技创新策源地。

### 第一节 提升企业创新能力

发挥企业创新主体作用，推动创新要素向企业集聚，促进产学研深度融合，实现产业链上中下游、大中小企业融通创新。

**1、强化企业创新主体地位。**加大重点企业培育，支持企业积极开展多种形式的科技创新合作和产品创新活动，加快各类创新要素向重点企业聚集，着力培育交大智邦、精工电子、睿诺光电、智光通信、益源环保等一批创新型领军企业。实施“科技型中小企业”“科技小巨人”培育计划和“制造业单项冠军”“瞪羚企业”“专精特新企业”培育行动，构建科技型企业“小升高、高壮大”梯次培育机制。鼓励民营企业创新创业、升规纳统，推进中小企业提质扩规、做大做强。建设高新技术企业培育库，强化奖励激励政策，调动企业积极性，实现高新技术企业数量快速增长。

**2、深化产学研交流合作。**充分发挥浙大山东工研院、枣庄大学科技园等平台作用，开展技术研发、成果转化、人才培养活动，加快高校科研成果在企业的转化应用。支持企业加强与高校、科研院所的深入合作交流，实施一批科技创新项目。



**3、引导创新要素向企业集聚。**发挥鲁南科创联盟作用，构建以企业为主体、市场为导向、“政产学研金服用”相结合的技术创新体系，联合实施产业关键共性技术攻关，推动企业成为创新决策、研发投入、科技攻关、成果转化的主体。实施企业创新创业协同行动，支持大型企业开放供应链资源和市场渠道，促进大中小微企业融通发展。

## 第二节 构建创新平台体系

聚焦自主创新能力，突破关键核心技术，大力推行科技攻关“揭榜制”，统筹推动源头创新、产业创新、技术创新，打造区域性重要科学中心和创新高地。

**1、搭建协同创新科创平台。**加快推进浙大山东工研院高层次创新平台建设，加强创业服务机构的招引和建设力度。除空间孵化之外，针对媒体型、创投型、培训型创新科创平台积极开展定向招引，丰富高新区创新科创平台的种类；支持已有科技企业孵化器向市场化、专业化、集成化、网络化方向发展。

**2、推动新型研发机构建设。**以产业需求为导向，实行市场化运作，积极联合高校科研院所、行业领军企业、创业投资机构、社会组织等力量，打造一批低成本、便利化、全要素、开放式的新型研发机构；促进枣庄高新区（杭州）创新中心、长三角国家科创中心、互联网小镇、九洲双创科技园等孵化器建设，支持国家锂电池产品质量监督检验中心高

质量运行；支持创业服务机构之间的合作联动与资源开放共享，实现创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与投资相结合，为广大创新创业者提供良好的工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间。

**3、建设“互联网+”创业服务平台。**依托互联网小镇，建立健全“互联网+”创业服务体系、助力构建线上与线下相结合的创新创业生态链；推进枣庄“智孵化”云服务平台建设，在云平台上集成创业辅导、科技金融、技术转移、人才培养等方面的一站式孵化服务，并逐步实现对创新创业的“O2O模式”服务；联合知名互联网企业，支持其为园区内的创业团队开放自有平台上的数据、技术、开发、营销等资源；鼓励相关机构依托“互联网+”创新创业平台开展众创、众包、众扶、众筹相关服务。

### 第三节 提升金融服务水平

**1、打造金融机构聚集区。**以枣庄凤鸣基金小镇和国有集团公司为载体，聚焦天使投资、风险投资和高新技术产业投资，成立并积极引进相关金融机构，提升枣庄高新区金融服务业结构和规模；联合行业领军企业、金融机构设立产业投资基金、天使投资基金、中小企业发展基金三支基金，充分发挥政府资金的杠杆作用，撬动社会资本支持新兴经济发展，孵化科技企业；鼓励设立小额贷款公司、融资担保公司、民间资本管理公司等现代金融产业，提升小微企业金融服务

能力；鼓励社会资本和民间投资机构开展天使投资，培育发展天使投资群体，建立天使投资人备案制度和天使投资项目库，开展天使投资人培训、天使投资项目与金融机构交流对接、天使投资案例研究等服务和活动。

**2、推进互联网+金融服务。**联合金融机构、孵化器和相关互联网企业，推进建设枣庄高新区金融服务线上平台，集成信息发布、服务对接、股权众筹、信用查询等服务，提升金融服务效率；推动区内金融机构利用互联网技术拓展金融服务渠道，创新产品、业务和交易方式，实现互联网金融与创新创业资源无缝对接，提升服务水平；支持互联网企业发展第三方支付、移动支付、网络借贷、征信机构等，推动知名互联网企业的金融机构和金融平台落户；促进大数据、云计算等新技术在金融行业的应用，提升金融服务水平。

**3、构建多元化投融资体系。**以政府投入为引导，企业投入为主体，拉动各类金融和投资机构，建立多元化投融资体系。发挥政府资金的引导作用，通过参股、融资担保、跟进投资和风险补助等方式，促进民间资本和新兴产业发展结合；支持银行等传统金融机构开展业务创新，积极开展知识产权质押、发行债券、税易贷、融资租赁、土地使用权封闭贷款、商票融资等新型融资方式；加快科技企业上市步伐，集成各类科技计划和股改上市扶持资金，加强上市培育辅导，推动科技企业股份制改制，在主板、中小板、创业板、

“新三板”上市或在区域性股权交易市场挂牌交易。

**4、推进园区信用体系建设。**探索建立中小企业信用体系建设长效机制，推动高新区社会信用体系建设，创建中小企业信用体系试验区；重点发展商业信用体系，建设市场主体信用记录和联合征信系统，建立守信激励机制和失信惩戒机制，协助建立信贷征信体系和金融业统一征信平台；着力推进中小企业信用制度建设，为企业成员和社会公众查询信用信息搭建网络平台，实现各部门和社会各主体信用信息的在线交换共享；充分利用信贷、纳税、合同履行、产品质量的信用记录，改善信用环境；培育和发展信用服务机构，依法自主收集、整理、加工、提供信用信息，并嵌入区域和国家信用体系。

#### 第四节 推进园区创新合作

**1、提升产学研合作水平。**鼓励和支持企业、科研院所和高等院校创新合作模式，重点围绕锂电、高性能传感器、通信设备、大数据等领域，探索组建具有独立法人、实体化运行的产业技术创新研究院等新型产业技术研发机构，推动产业关键共性技术突破，为产业集群发展提供技术源头支撑。按照“投资主体多元化、建设模式多样化、运行机制市场化、管理制度现代化、创新创业与孵化育成相结合”原则，联合高校、科研院所、骨干企业以及第三方中介机构，为企业提供合同科研、技术转移、公共服务以及整套技术解决方

案服务，引领相关产业转型升级。加快建设锂电联合工程研究中心、新能源汽车及轮胎重点检测实验室等高端创新平台，力争在生物医药、新能源汽车等领域培育创建若干省级或国家级科研平台。

**2、拓展国际创新合作。**加快国际创新中心建设，以国际创新中心为载体，加强高新区与欧盟、美国等创新高地的合作交流。通过共建孵化器，共同设立创投基金和推进异地孵化等举措，提升枣庄高新区创新创业的国际化水平；积极引导跨国公司在高新区设立研发、决策、运营、核心制造及区域总部等高附加值环节；吸引国际知名大学和研究机构到高新区建设实验室、研发中心、成果转化基地等，争取与国际知名研发组织合作设立跨境协同创新共同体。

## 第五节 优化创新创业环境

**1、优化人才创新创业环境。**完善人才评价体系。改进过分看重学历和职称的人才评价体系，丰富人才评价指标，服务多元化的人才招引与考核。完善人才支持政策。编制急需紧缺专业人才目录，联合区内领军企业，从研发经费、科研场所、人才公寓、子女教育、配偶工作等方面为创新创业人才提供保障，提升创业者的生活保障水平，在居住、医疗和安全方面给予重点支持，免除创业者的后顾之忧；支持企业以股权奖励、股权出售、股票期权以及项目收益分成的方式对科技服务人才予以股权和分红激励。

**2、积极营造创新创业氛围。**高端链接国内外创新高地，积极对接上海交通大学、浙江大学、苏州大学、中科院等国内外知名高校院所，集聚创新创业资源要素，构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的区域产业技术创新体系，积极创建创新创业共同体。加强专业化众创空间建设，抓好九洲双创、节能环保产业园等平台载体建设，积极寻求与创新型孵化机构的合作，常态化举办创业沙龙、项目路演等活动，让创新创业蔚然成风。

### **第三章 壮大优势产业集群，构建现代产业体系**

坚定不移实施“产业强区”战略，通过建链补链、配套协作、创新赋能、要素保障，促进产业链、供应链协同发展，为推动我区高质量跨越式发展提供坚实支撑。

#### **第一节 大力发展“锂光医智大”产业**

**1、大力发展锂电产业（锂）。**以中国航天新能源产业园项目、吉利欣旺达动力电池项目建设为契机，以国家锂电中心为平台，培育壮大天瀚锂电池项目，推进精工电子通过并购在科创板或主板上市。加快推进天润电解液建设项目，形成龙头带动到成链引进、集群发展的新态势，以新技术新产品抢占锂电发展制高点。加快磷酸铁锂电池材料生产线、储能电池生产线等项目投资，在高性能锂电池、锂电关键材料、锂电循环梯次利用等招商方向发力，重点发展锂电基础材料、锂电池、检验检测、控制系统、产品应用、拆解回收

等完整循环产业链，再造锂电产业新辉煌。

**2、重点发展光电产业（光）。**以光电材料、光通信、光电器件为主攻方向，大力推动细分领域精深加工和研发应用。进一步延伸光电元器件、激光、半导体芯片、光电周边产品，做大做强光纤光缆产业链，做精做优光电显示产业链，全力打造“纤芯网屏端”全光电网完整产业链。加快智光通信产业园等项目投资，加强具有国际视野、政产学研金服用各要素互动融通的创新团体建设，最终全面辐射山东全省乃至全国光电产业。

**3、着力发展医药健康产业（医）。**重点发展现代中成药、化学创新药、生物制药、保健产品、医疗服务、医养康复、医药物流等产业，加快高新区新医药产业园、爱尔眼科医院、医养结合型健康养老中心、华润三九（三期）扩建等项目投资，在大分子医药、高端医疗器械、医养大健康等招商方向发力，加快推进威智百科（二期）、康悦医疗（丁腈手套）等项目建设，全力打造附加值高、竞争力强的医药健康产业集群。引导和鼓励医药企业向园区集聚，形成以中医药为基础，以生物制药、创新药、创新医疗器械等为突破口，以大健康产业为主阵地的医药健康产业发展格局。以苏鲁海王医药物流园总部基地为龙头，以现有大型医药批发企业为重点，积极打造覆盖周边省市的大规模医药产品集散地，打造立足枣庄、辐射全省、面向全国的药品物流基地。

**4、转型发展智能制造产业（智）。**以互联网小镇、润东产业园为依托，在电子元器件、通信设备、汽车电子等招商方向发力，重点发展中移铁通智能产品，深入实施“两化融合”，促进信息技术向市场、设计、生产等环节渗透，推动生产方式向柔性、智能转变。紧扣关键工序智能化、关键岗位机器人替代、生产过程智能优化控制、供应链优化，将人工智能融入智能制造，建设黑灯工厂、智能车间，推动装备制造向智能化、信息化、数字化迈进。依托锂电、大数据产业优势，加大新能源电动车辆招商落地步伐和扶持力度，打造智慧出行产业基地。

**5、培育发展大数据产业（大）。**以鲁南大数据产业园为载体，积极引进泰盈产业园、全国密码技术公共算力中心项目，抓住平台建设和场景应用两个关键环节，加快枣矿智慧物流等项目投资，在工业大数据、政务大数据、金融大数据等招商方向发力，加快九洲双创、云溪科创等项目建设，推进大数据中心扩容，重点发展基础数据存储、清洗加工、交易业务，做好“云、网、数、用”文章，打造大数据清洗加工基地和云存储灾备基地，争创国家大数据综合试验区，延伸发展物联网、云计算、区块链、5G通信等新兴智慧产业，全面推进数字产业化和产业数字化，大力发展数字经济，培育经济发展新动能。



## 第二节 促进传统产业转型升级

坚定不移提升传统产业，做好数字赋能文章，加大技术改造投入，推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型升级。

**1、支持企业加大创新投入。**积极设立传统产业转型技改和技创专项资金，实施优势传统产业转型升级技改工程。用高新技术改造传统产业装备，提高技术装备水平，开发新产品，提高产品科技含量和附加值；坚持实施传统产业信息化改造工程，强力推进“两化融合”，强化信息技术支撑，打造一批传统工业数字化改造示范优秀企业；坚持实施传统产业自主创新工程，鼓励传统产业加强企业技术中心建设，联合高校科研院所共建研发平台；大力推行清洁生产技术，解决工业生产过程中的环境污染问题，落实国家税收优惠政策，鼓励传统产业对废水、废气、废渣等“三废”开展资源综合利用，支持传统产业企业建设循环经济试点。

**2、多途径提升企业竞争优势。**支持传统企业采取合作合资方式学习国外先进管理理念和方法，建立现代企业制度；围绕产品研发设计、流程控制、企业管理、市场营销、人力资源开发等环节，提升自动化、智能化和管理现代化水平，提升企业竞争力；实施品牌培育工程，加强企业品牌建设，强化区域品牌、集群品牌、民族品牌建设，提高产品附加值，进而提高产品国际竞争力；加快新一代信息技术与制造业融合发展，持续打造两化全面融合的升级版，大力发展

工业互联网，全面加速数字化转型，开创高质量发展新局面，赢取未来发展主动权。

### 第三节 做优做精做强现代服务业

1、**大力发展生产性服务业。**设立生产性服务业发展基金，用于支持工业设计、现代物流、金融、信息服务等领域的重点项目建设。支持研发、设计、创意等技术服务企业认定为高新技术企业，享受高新技术企业优惠政策。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动各类市场主体参与服务供给，加快发展研发设计、现代物流、法律服务等服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快推进服务业数字化。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。推进服务业标准化、品牌化建设。推动发展新型商贸物流业，支持苏鲁海王、漱玉平民探索医药物流发展新模式，解决医药物流“最后一公里”问题。依托枣矿智慧物流园区，发展“云仓”等模式，建设配有检验包装、加工分拣、冷链运输等“一站式”服务的智能电商物流园区，打造城区共享仓储配送体系，努力打造区域性商品集散中心、淮海经济圈仓储物流基地、全国闲置品循环链示范区。激发特色文化旅游业发展活力，打造精品旅游产业，开发文创产品，大力发展银发经济，将文化体验、健康疗养、医疗美容、生态旅游、休

闲度假、健康产品等业态聚合起来，推进建设高水平的健康养老综合体，丰富文旅产业新模式、新业态。

**2、着力发展科技服务业。**重点引入与科技成果转化活动相关的中介机构，包括知识产权代理、产权交易、技术转移、人才服务、财税、法律服务机构、提供科技咨询及行业信息的行业协会和商会、金融及相关中介机构；出台对科技中介机构扶持政策，对中介机构向企业提供咨询、专业培训、信息发布等服务，组织同业交流活动、市场开拓等活动给予经费补贴；政府采购中介服务，支持中介机构发展；引导科技中介机构聚集发展，对其办公用房给予补贴。

**3、提升电子商务发展水平。**引导本地传统企业以B2B\B2C模式发展行业垂直电商，建立线下实体店加线上虚拟店联合的模式；改善电子商务基础环境和条件，推动生产企业和外贸企业通过电子商务平台拓展国内、国际市场；强化项目引进，加快电子商务产业园建设，打造成集商务办公、产品展示、仓储物流、人才培养、创业融资和商业配套一体化的电子商务产业园区；利用枣矿智慧物流产业园、跨境电商产业园等资源，积极申报青岛保税港区枣庄功能区；进一步完善提升浙商大厦、昂立大厦等地标性建筑电子商务运营能力，促进鲁南电商谷提档升级。

#### 第四节 加快共享经济发展

加快发展共享经济，扶持中小企业形成自我内在成长机

制，发挥共享经济去库存、去杠杆、降成本、补短板、拓市场、增效率等功能，增强企业盈利能力，促进企业转型发展，实现保市场主体的目的。

**1、打造各类资源共享发展平台。**针对厂房、生产资料、劳动力、实验室等不同类型资源，构建不同的共享平台，为企业间互通有无、共享资源提供媒介。进一步增强宏观政策的前瞻性和战略性，加快5G等新型基础设施建设，为工业互联网、车联网、企业上云、人工智能、远程医疗等战略性新兴产业发展创造条件，为发展共享经济创建基础设施；通过增强宏观政策的普惠性和透明度，加大对平台企业的精准支持力度，确保共享经济行业的健康有序发展。

**2、吸引经济社会主体更多参与共享经济发展。**共享经济平台中除了各类中小企业以外，还要广泛吸引高校、科研机构、国有企业和社会非营利组织等多元主体积极参与，从多方面、多层次为中小企业发展提供帮助，并实现多方共赢。打破高校、科研机构与企业之间，科学研究与实际应用之间的隔膜，将各类主体整合到共享平台，加快科学技术向生产力的转化，带动广大中小企业实现创新发展；推动国有企业通过资源共享，加强与中小企业合作，形成大中小企业分工协作的产业链，构建大中小企业共生共荣的生态链，推动中小企业向精专特新发展。

**3、改革和完善产权制度。**各类经济社会主体广泛参与

共享经济发展，有赖于完善的产权保护制度，这就需要：深化产权制度改革，将企业的所有权、占有权、支配权、使用权、收益权和处分权等细分权利进行科学分置，建立健全产权细分与权利流转的法律规范，推动企业各种细分权利的合理流动；完善产权保护制度，特别是完善知识产权保护制度，为各类产权流动和获取收益提供法律保护，为企业各种细分权利的合理流动提供产权激励；积极推进要素价格改革，为完善按要素分配机制，从而形成要素合理流动的产权激励创造条件；深化市场准入制度改革，全面实施市场准入负面清单制度，打破各种行政垄断和生产垄断，为企业的各类产权流动扫清障碍。

### 第五节 推进数字经济发展

大力实施数字化转型战略，加强第五代移动通信和综合通信网络基础设施建设，大力发展数字经济，推进数字产业化、产业数字化，深化互联网、大数据、人工智能同各产业融合，培育数字经济新模式，加速高端化工、高端装备等制造业数字化转型升级，提升产业核心竞争力，打造制造业数字化转型示范区。

**1、加强数字基础设施建设。**构建全面支撑云计算、大数据、区块链、人工智能等产业发展的基础性支撑体系，强化高质量发展算力供给，为生产生活数字化提供保障。加快信息、融合、创新等新型基础设施建设，推动 IPv6 规模部署，

完善升级物联网,建立移动物联网综合生态体系。优化数据中心建设,支持发展绿色商用数据中心,加快发展人工智能,推动建设人工智能研发服务平台和应用创新平台。推广普及工业互联网,深化工业互联网平台培育行动,推动工业设备上云上平台。落实《网络安全法》和信息安全等级保护制度,规范网络空间管理,加强数据资源安全和个人信息保护,确保党政、金融、能源、交通、电信、公共安全、公共事业等关键信息系统网络安全和数据安全。

**2、推进数字经济园区建设。**加快完善鲁南大数据产业园,建设经济技术分析平台,搭建高新区“产业地图”,汇聚税务、财政、统计、经促、发改、科创、文产等多个部门数据,全面展示经济发展情况、全区产业类型及分布、经济效益及活力、扶持政策内容及效果等情况。依托互联网一级节点,优先发展数据中心、数据处理和应用、互联网后台服务等产业,培养一批大中型数字经济企业,形成产业集群,增强创新发展动力,打造经济发展新增长极。

**3、加速制造业数字化转型。**实施智能化技术改造“双千”程,围绕高端化工、高端装备等重点产业转型升级,加强云计算、物联网、智能工业机器人等技术和产品应用,建设数字化车间、智能化工厂。鼓励企业开展个性化定制业务,发展C2M(顾客对工厂)制造模式,实现制造过程智能化和柔性化。面向产业链和产业集群,搭建工业云平台,提升行业信

息化水平。

**4、推动服务业数字化发展。**支持信息技术与金融服务、现代物流等融合发展,深化互联网和大数据在电子商务、商业、动产质押、个人和企业征信等领域应用。推动大数据、自动驾驶、物联网等新技术与物流融合应用,建设智能物流骨干网络,探索消费需求预测、无人快递配送等新模式,推动新物流和新零售融合发展,支持信息技术在文化创意、旅游休闲、家政服务、健康养老、体育健身行业创新应用。建设全区智慧养老信息服务管理平台,支持社区和养老机构信息技术创新发展家政服务、心理康复护理、家庭用品配送服务。

**5、促进农业数字化提升。**建立集农业综合信息资源、应用和管理于一体的农业综合信息管理平台,完善农业大数据采集、共享、分析、使用机制,实现公益服务、便民服务、电子商务和培训体验服务不出村。推进农业生产数字化,加快信息技术在生长环境监测、农作物病虫害防治,动物疫病防控、农产品质量安全等农业生产环节推广应用。促进农业服务数字化发展,推动农技推广、农资供应、农机作业、农业信息、农民培训等农业社会化服务的数字化转型。大力推进“数字粮食”建设,完善粮食信息采集、追溯技术和公共信息应用平台,积极实现粮食流通数据化、库存信息智能化。

#### **第四章 统筹城乡融合发展，构筑均衡发展格局**

实施新型城镇化战略，加快城市集聚和品质提升，努力

形成城乡融合发展、生产要素有序流动、基本公共服务区域均等的协调发展格局，提升城市综合承载能力和竞争力。

### 第一节 优化城乡发展空间格局

立足城市发展现状，优化资源要素配置，承担“西城扩容”职能，突出扩容量、聚人气，推动人口、产业、公共设施集聚，打造区域性行政、科创、商务、金融、文体中心，提高城市整体竞争力。

**1、严格落实主体功能区制度。**明确辖区内允许建设区、有条件建设区、限制建设区和禁止建设区四种类型建设用地的空间范围和面积，严格执行建设用地空间管制。以主体功能区划为基础统筹园区各类空间性规划，出台产业板块的专项空间规划，提升产业布局的科学规划水平和前瞻性，推进“多规合一”；学习国际先进设计理念，在提升不同产业板块内聚度的同时，加强不同产业板块之间的联系与融合。进一步完善控制性详细规划和产业规划，按照“提升兴仁、主攻兴城、规范张范”的指导思想，推进高新区向东融合发展。

**2、保障园区土地供给。**加强闲置土地、批而未供土地、低效利用建设用地的收回、流转和置换，以合作经营、自行开发等多种形式进行二次利用，提升产业用地保障。建立科学、规范、高效的土地规划、使用、整合和回收制度。科学测算“十四五”时期土地需求，提高土地的集约利用程度，加强重点项目的用地保障。



**3、持续优化城市发展格局。**统筹城区产业布局、空间结构和土地规划，坚持“西转、中融、东拓”战略布局，着力构建“两河一廊一路一网”，绘制现代化中心城区和山水田园自然风光相融合的“富春山居图”。西区（兴仁）重在转型升级，有序实施城市修补和有机更新，启动实施“退城进园”工作，积极推进兴仁、德圣、洪洼等一批棚改旧改工程，拆除违法建设，增加公共空间，合理布局城市商圈、便民设施，聚集更多人气商机。中区（兴城）重在产城融合，把好山好水好风光融入城市，科学规划店韩路-长白山路城市商住带，保护性开发袁寨山风景区，加快推进蟠龙河南支、宏图河水系改造工程，提升兴城科创绿廊，打造建筑、街巷、河道等近人景观风貌，塑造独具魅力的城市景观特色。东区（张范）重在新兴产业拓展，突出宜居宜业宜游理念，前瞻性布局公共服务配套设施，加快实施“西气东输”、标准厂房、产业社区、专业楼宇等配套工程建设，着力推动人民汽车生态园、通用航空小镇等项目建设，进一步提升新城区首位度。

**4、推动产业载体建设。**以提升产业聚集度为目标，不断优化产业集群空间形态。大力发展专业园区，按照园中园模式，采用不同合作方式，培育建设各类功能性产业载体，完善园区服务功能，推动项目提速、提质、提效。重点规划三大产业区：西区（兴仁区域）统筹发展轮胎、新医药、现代物流产业；中区（兴城区域）统筹发展新能源、新材料、

IT 服务产业；东区（张范街办）统筹发展新装备制造、新兴产业转移、汽车综合服务、休闲度假旅游产业。

**5、提升城市综合服务能力和品位。**坚持生产性服务业与生活性服务业并重、现代服务业与传统服务业并举，探索海绵城市建设，打造“四大功能圈”，增强城区经济活力和服务能力。规划设计一批高级公寓、人才公寓、青年公寓、职工公寓等不同档次居住用房，满足各层次人才居住需求。提高城市规划和城市形象设计水平，按照“单体美观、整体协调，塑造精品、彰显特色”的要求，突出抓好城市风貌设计和科技人才苑、城市综合体、金融商务区等重要地标性工程建设。抓住京沪高铁建设机遇，加速建设和引进专业国际会展中心、高档商务会所等空间载体，积极引入银行、会计、中介等服务机构，大力发展电子商务、工业设计、技术研发、服务外包和金融服务，以点带面形成有机的商业网络和产业配套体系，形成聚集财富、彰显品位的总部经济圈。

## 第二节 大力推进城乡一体发展

以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置，深入推进城乡融合发展试验区建设，促进城乡融合高质量发展。

**1、推进城乡要素融合。**强化服务资源供给，推进城镇基本公共服务全覆盖、均等化。加快推动已在城镇就业的农业转移人口落户。全面实施居住证制度，确保有意愿的未落

户常住人口全部持有居住证。完善公共就业创业服务体系，加大农民工就业技能、岗位技能提升和转岗培训力度，全面强化稳就业举措和就业服务，提高农民工就业居住稳定性。加快建筑业发展，转移农村富余劳动力，增加农民收入。

**2、推进城乡基本公共服务均等化。**高标准做好园区规划，完善园区公用基础设施、城乡多种消防水源建设，在各功能区域高效配置道路、供电、供水等基础设施，有计划地推进城市卫生保健场所、体育运动场所、休闲娱乐场所、中小学校、科技文化场所、消防科普教育基地等设施建设。制定实施城乡统一的基本公共服务设施配置和建设标准，推进农村基础设施城镇化、居住管理社区化、生活方式市民化，加强农村文化场馆、消防体验室等基本公共服务基础设施建设，有效缩小城乡公共服务基础设施差距，建设农民幸福生活美好家园。重点做好城乡管理工作，优化城乡环境，完善功能、提升品质，全面建立城乡管理长效机制。

**3、推进城乡产业融合。**大力发展区域经济，引导劳动密集型产业、城区特色经济及农村二三产业集聚发展。围绕产业培育设施提质增效，完善产业平台配套设施、冷链物流设施和农贸市场。培育发展乡村新产业新业态，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，确保“米袋子”和“菜篮子”有效供给。开发农业多种功能，促进农林牧渔业与加工、流通、旅游、文化、康养等产业深度融合。

### 第三节 强化基础设施建设

坚持优化提升、适度超前的原则，统筹考虑存量和增量优化基础设施空间布局，推动重要基础设施攻坚突破，构建经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

**1、加强城市基础设施建设。**全面推进绿色建筑发展，在城镇总体规划确定的建设用地范围内的新建民用建筑，全部按照绿色建筑标准进行建设，其中政府投资或者以政府投资为主的建筑、建筑面积大于2万平方米的大型公共建筑，按照二星级及以上绿色建筑标准进行建设。推进装配式建筑发展，新建住宅项目全面推行楼梯板、叠合楼板、内墙板、空调板和阳台板等预制构件，强化设计要求，提高装配式建筑构配件标准化水平和建造水平。高标准进行园区规划，有效运用PPP模式，加强园区路网、管网等公用基础设施建设。加快推进东区（张范街道）、中区（兴城街道）供热管道基础设施建设，重点加大中区和东区污水管网、高新区绿源污水处理厂等基础设施建设，促进电网、路网、管网向东区不断延伸辐射，全区实现“七通一平”。在各功能区域高效配置道路、供水排水和城中村等地上地下改造，大力推进主次干道、背街小巷、供热燃气、供水排水、供电通讯和城中村等地上地下改造，实现统一建设、共用共享，提升区域综合承载能力；重点完善城区11条路网框架，启动大连路贯通工程，打造新老城区北部交通大动脉。

**2、加快信息基础设施建设。**系统布局信息基础设施，加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设。推进智慧园区基础设施建设，大力推进光纤接入网、无线接入网建设，实现高新区范围内互联网接入的无缝覆盖。推动通信网络和广播电视网络 IP 化、宽带化、移动化和全光化，建设具有国际先进水平的宽带城域网；积极发展下一代互联网、宽带移动通信网和下一代广播电视网（NGB），推进“数字高新”建设，进一步提高城市信息化水平。支持电信运营商加强网络基础设施建设，降低互联网企业网络接入、服务器托管等费用，进一步优化互联网产业发展环境；鼓励广电与电信等行业企业在网络基础设施、业务内容、商业模式等领域开展合作，在“三网融合”上先行先试。

**3、建设高效智能服务平台。**大力推动互联网小镇改造提升、鲁南数据中心二期和远期等项目，积极为园区企业提供云计算、物联网、5G 服务等各类高科技信息服务。积极打造电子政务平台，完善网上行政审批“一站式”服务功能。依托云平台为企业提供智慧管理、服务和营销，依托采购服务电商平台为园区及企业提供采购和商务服务。建立社区生活圈，汇集智慧园区的所有资讯和线上应用，供园区内企业、居民等交流互动，打造基于圈层的 O2O 平台。

## **第五章 深入实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化**

优先发展农业农村，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风

文明、治理有效、生活富裕”的总要求,全面实施乡村振兴战略,强化以工补农、以城带乡,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,加快农业农村现代化。

### 第一节 推进农业高质量发展

统筹规划农业空间布局,因地制宜发展特色农业,构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,促进农业产业转型升级,拓展农民增收空间。

1、**保障粮食等重要农产品供给安全。**坚持最严格的耕地保护制度,坚决制止耕地“非农化”“非粮化”,确保完成上级下达的耕地保有量和永久基本农田保护目标任务。以保障粮食安全为底线,深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,加强粮食生产功能区保护,实施高标准农田建设工程。推进优质粮食工程,加强粮食基础设施建设,提升粮食收储调控能力,开展粮食节约行动,倡导爱粮节粮新风尚。统筹抓好粮棉油、肉蛋奶、果蔬茶等重要农产品生产,确保重要农产品供给安全。强化农产品质量安全监管,实现“从农田到餐桌”全过程可追溯管理。

2、**推动绿色可持续发展。**围绕国家农业可持续发展试验示范区建设,实施水肥一体化、耕地质量提升、农业面源污染防治等工程,推行高效生态循环种养模式。推广农作物病虫害统防统治和绿色防控、生物降解地膜规范使用,推动

废旧地膜、微灌材料和农药包装废弃物等回收处理。推进畜禽粪污资源化利用，开展果菜茶有机肥替代化肥行动，大力发展生态循环农业。

**3、提升农产品质量品牌。**制定高新区知名农产品品牌评选管理办法，启动高新区农产品区域公用品牌建设。加快“三品一标”认证，加大农产品品牌推介力度，打造全区全域全品类农产品区域公用品牌，擦亮“厚道高新人、放心农产品”品牌。鼓励企业开展产品品牌建设，扶持一批品牌农产品生产基地，打造一批互联网+农产品示范企业，培植一批乡村农产品电商流通企业。

**4、深化农村一二三产业融合。**围绕“粮头食尾”“农头工尾”，加快培植终端型、体验型、循环型、智慧型新产业新业态，大力发展农业生产性服务业，完善农产品精深加工基地、冷链物流中心等载体，建立“中央厨房+冷链配送+餐饮门店”绿色餐饮生产链。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，打造乡村旅游集群片区、美丽乡村片区，大力培育赏花采摘、休闲度假、民俗和体育健身等乡村旅游业态，重点开展农渔家乐、乡村民宿、森林人家和康养基地建设，创建休闲农业示范区、乡村旅游示范街道、村和示范点、休闲农业精品园区和适度规模的田园综合体。

## 第二节 实施乡村建设行动

持续改善农村人居环境，完善乡村基础设施，保护传统

村落和乡村风貌，稳步推进美丽宜居乡村建设。

**1、坚持规划先行。**统筹城镇、乡村布局，科学编制村庄建设规划，推动各类规划在村域层面“多规合一”。综合考虑土地利用、产业发展、居民点布局、生态保护和历史文化传承等因素，充分尊重乡村发展规律和农民意愿，科学布局乡村生产生活生态空间，保护传统村落和乡村风貌。细化完善村庄分类，“一村一策”科学确定村庄发展方向，加强详细规划和建筑设计，分类推进村庄建设。

**2、加强农村基层党组织建设。**筑牢农村基层党建堡垒，建好农村党组织，建强党组织书记队伍，打造乡村振兴的红色引擎。深化村党组织带头人优化提升“1+X”制度，继续选派、招聘、调整配强村党组织书记，坚持并完善村党组织书记专业化管理，做到“村村都有强书记”。深入推行村党组织领办合作社，着力提高集体收入10万元以上村比例。落实村级组织运转经费正常增长机制，创新设立发展集体经济“增量奖”“保持奖”，调动村干部工作积极性。

**3、完善提升农村基础设施和乡村公共服务。**启动实施村庄基础设施建设工程，推动基础设施向乡村延伸，公共服务向乡村覆盖，全面改善农村水、电、路、气、房、讯、物流等条件，逐步实现城乡“路网、水网、管网、气网、互联网”一体化。开发适应“三农”特点的产品和服务，推动远程医疗、远程教育等应用普及。提升乡村医疗卫生水平，街



道卫生院和村卫生室全部达到标准化建设要求，实现教育、医疗等资源优化配置。

**4、建设全域美丽乡村。**实施市、区、街三级联创，加强规划设计、策划创意、文化传承、遗产保护，保持村庄的自然肌理、风土人情、历史文脉，建设体现鲁南地域特色的新时代美丽乡村。通过融合创建，对全区美丽乡村建设不断提升改造，市级以上示范村建设达到全省领先水平。实施乡村美化、绿化攻坚行动，推动国家森林乡村、省级森林村居创建。整治公共空间和庭院环境，持续开展美丽庭院创建活动。

**5、加强乡村文明建设。**加强农村思想道德建设和公共文化建设，倡导树立乡村文明新风。高质量推进新时代文明实践中心建设，盘活用好各级各类资源，探索各具特色的文明实践中心建设模式。加强和创新乡村治理，坚持自治、法治、德治有机融合。深入开展移风易俗行动，用蕴含优秀民俗、体现时代风尚的婚丧新文化取代旧陋习旧习俗，加强红白理事会建设，推进公益性公墓建设和殡葬改革。推进乡村记忆工程，加强历史文化名镇、名村、传统民居、古树名木、水利设施遗产遗存、古井古堤保护，因地制宜建设一批民俗生态博物馆、乡村博物馆、历史文化展室、民俗旅游特色村。培育壮大乡村文化队伍，繁荣农村题材文艺创作。

**6、强化乡村人才支撑。**编制急需人才目录，制定优惠

政策，提升乡村吸引吸纳人才能力。推进“乡村之星”评选和农民职称评定，加大选拔优秀农村实用人才力度。加强与枣庄学院乡村振兴学院沟通合作，分层分类分模块培训新型职业农民。加强基层农技推广人才队伍建设，继续开展公费农科生招生工作。编制乡村产业人才开发路线图，引导农民工、大中专毕业生、退役军人、农业科技人员和“田秀才”“土专家”“乡创客”创新创业，培育一批富有活力的农村产业带头人。

### 第三节 全面深化农村改革

健全城乡融合发展机制，巩固国家农村改革试验区建设成果，持续激发农业农村内生动力，充分释放农业农村发展活力。

**1、深化农村土地制度改革。**积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，推进集体经营性建设用地就地入市或异地调整入市。推进宅基地集体所有权、资格权、使用权“三权分置”，增加村级集体收入和农民财产性收入。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。深化国家农村改革试验区“政府购买农业公益性服务机制改革创新”“完善新型农业经营体系”等改革任务，提高农民参与土地适度规模经营的积极性。

**2、深化农村集体产权制度改革。**健全集体经济组织，深化股份合作制改革，发展壮大新型集体经济。探索建立以

市场为导向的集体经济发展新机制，引导村级组织领办村级集体经济，推进村级集体增收。鼓励村集体唤醒四荒地、闲置宅基地等沉睡资源，广泛吸收农民入股，领办创办农民合作社，壮大村集体经济，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。积极探索土地入股，促进农业产业链增值收益更多留在产地、留给农民。健全农村产权交易体系，进一步巩固、深化和提升农村集体产权改革成果。

**3、培育新型农业经营主体。**落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育农业龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体。支持农业产业化龙头企业与合作社、家庭农场联办农业产业化联合体，创建农民合作社示范社。探索建立农业生产对土地托管和全程机械化综合农事服务等托管种植方式，开展政府购买农业公益性服务。健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，鼓励新型农业经营主体与农户建立契约型、股权型利益联结机制，实现农户和现代农业有机衔接。

**4、加大农业农村投入。**建立财政对农业农村投入稳定增长机制，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。加强财政支农资金整合，发挥财政资金引领作用，引导社会资本参与“三农”建设。完善乡村金融体系，充分发挥农商银行主力军作用，有序扩大乡村金融基础设施覆盖面，发展新型农村合作金融试点和农村电商金融服务。有序发展农业保险，

健全农业保险管理信息平台,推进保险机构普惠金融产品推广运用。

#### 第四节 巩固脱贫攻坚成果

充分发挥政府和社会两方面作用,建立长效机制,确保脱贫群众在“两不愁三保障”基础上,进一步缓解相对贫困,逐步迈向共同富裕的新生活。

1、**建立健全防贫返贫监测预警机制和帮扶机制。**坚持动态监管,多角度、多层次、多形式加强预警机制建设,对已脱贫群体实施全方位、全过程、全周期监测及跟踪回访,全面及时了解脱贫群体生产生活情况。加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户的监测,提前制定帮扶措施,一对一确定帮扶干部,从救助、就业、教育、医疗等多方面提供帮扶。鼓励引导监测预警对象通过入股新型农业经营主体增加收入。持续加强扶贫项目资金资产管理和监督,推动特色产业可持续发展,保持脱贫群众就业长期稳定。

2、**建立健全低收入群体帮扶机制。**健全产业发展帮扶项目实施机制,完善生产奖补、劳务补助、以工代赈、信贷支持等政策措施,持续激发低收入群体内生动力,促进低收入群体长期、稳定增收。找准项目实施与低收入农户利益的结合点,探索创新利益联结方式、密切利益联结关系,切实提高低收入农户收益。加强低收入群体职业教育和技能培训,提升应对市场风险、社会风险、自然风险能力。

3、**完善农村社会保障和救助制度。**织密织牢保障网,紧密衔接农村社会保障,增加防贫保险险种,切实提高农村防灾抗灾能力和社会保障水平。坚持政府救助与社会救济相结合,大力发展慈善事业。提升社会保障和救助数字化水平,充分利用大数据等新一代信息技术,加强民政、教育、公安、人社等部门协同,健全救助对象动态调整机制,提高救助准确度。

## **第六章 推动文化繁荣发展,凝聚时代精神力量**

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,牢牢把握社会主义先进文化前进方向,不断提高文明素质,培育人文精神,争创全国文明城市。

### **第一节 提升公共文化服务水平**

以提高公共文化服务均等化水平为目标,着力优化城乡文化资源配置,加大优秀文化产品服务供给,完善农村文化基础设施网络,提升公共文化服务水平。

1、**健全公共文化服务网络。**强化城乡公共文化服务体系建设,加快推进公益性文化基础设施建设。实施街道综合文化站、基层综合性文化服务中心提升工程,构建城乡一体、布局合理、设施完善、功能齐备的公共文化服务网络,满足群众就近、就便参与文化活动的需要。

2、**提升公共文化服务能力。**发挥辖区内演艺团体的专业学会作用,利用公共文化场馆,实施“四进社区”“戏曲进

乡村” “农村公益电影” “社区文化艺术节” “全民阅读”等文化惠民工程,扩大公共文化产品服务供给。创新公共文化服务供给方式,为群众提供“菜单式” “订单式”服务。

**3、繁荣城乡群众文化生活。**举办好“高新区群众文化艺术节”,精心组织读书朗诵大赛、非物质文化遗产展示、声乐大赛、舞蹈和广场舞大赛、庄户剧团展演等群众文化活动。充分利用节庆、纪念日、农闲等时机,开展文化惠民演出、文化下乡等系列演出活动,形成“月月有活动、季季有主题”的文化氛围。发挥专业文化工作者和业余文艺活动骨干、乡土文化能人的作用,支持“庄户剧团”等群众自办文化团体建设。

## 第二节 传承弘扬优秀文化

加强枣庄高新特色文化研究,挖掘枣庄元素,丰富优秀传统文化新的时代内涵和现代表达形式,不断提高枣庄传统文化。

**1、加强文化资源保护开发利用。**深入开展全区文化遗产普查,完善文化遗产分级分类名录和档案,建设文化遗产数据库,实现文化遗产保护数字化、信息化。高水平推进各类文物保护,加强遗址组团式保护。摸清全区革命文物家底,深入挖掘革命文物价值。推进非物质文化遗产保护传承,加强张范剪纸等非遗传承人队伍建设。

**2、推进优秀传统文化传承创新。**深入推进革命文物保

护利用片区建设,加强红色文化名城名街名村、红色文化街区、红色名人故居保护。充分挖掘红色资源,创新红色基因传承方式,建设重点革命旧址示范片区。

**3、促进优秀传统文化交流传播。**加强与“一带一路”沿线国家文化交流合作,积极参与重大对外传播工程和系列文化交流活动,提升高新文化影响力。创新保护传承手段,实施文化遗产数字化保护工程,运用现代科学技术建立物质文化遗产和非物质文化遗产保护音像资料、档案数据库,提高文化遗产传播和展示覆盖面。

### 第三节 提升社会文明程度

坚定文化自信,坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,加强社会主义精神文明建设,提升社会文明程度。

**1、践行社会主义核心价值观。**深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育,推动理想信念教育常态化制度化,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,加强网络文明建设。加强社会主义核心价值观宣传普及,广泛开展核心价值观主题教育实践活动,推动核心价值观进机关、进学校、进企业、进村居。加强爱国主义教育,深化精神文明创建,广泛组织开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明社区、文明家庭创建活动,争创全国文明城市。

**2、加强新时代公民道德建设。**实施公民道德建设工程,

全面加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，持续强化教育引导、实践养成、制度保障，推动全体人民树立文明观念、争当文明公民、展示文明形象。发挥先进典型示范作用，实施时代新人培育工程，组织道德模范和“高新好人”“最美人物”等推荐评选评议活动，培养推出一批在全区、全市乃至全省、全国有影响的重大典型。推动文明礼仪、文明餐桌、文明出行、文明旅游，倡导新时代社会主义文明新风尚。推进志愿服务制度化，广泛开展志愿服务和军民警民共建精神文明活动。

**3、提升舆论引导能力。** 牢牢坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体不动摇，切实加强党对意识形态工作的全面领导，全面加强意识形态阵地建设管理。加快推进媒体深度融合发展，构建全媒体传播体系。建强用好区级融媒体中心，建成面向基层的主流舆论阵地、综合服务平台和社区信息枢纽。建立健全新闻选题策划工作机制，改进舆论监督，营造正面宣传声势。健全完善重大舆情和突发事件舆论引导工作机制，加强会商研判，强化预警机制体制建设，形成工作合力。加强对外传播能力建设，提升新闻发布工作。

## **第七章 促进绿色低碳发展，建设生态文明园区**

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生



态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色发展，促进人与自然和谐共生，建设生态文明园区。

### 第一节 全面推进生态经济建设

1、**加快生态城市建设。**深入开展全国文明城市、国家园林城市、国家卫生城市、国家智慧城市、国家环保模范城市、省级生态市“六城同创”工作，全面开展生态区、生态街道、生态文明村（居）等生态创建工作。建设适应现代化城市发展需要的城市绿地系统，实施生态公厕、停车场、观景台等服务设施的规划建设，提升环城森林公园绿道的综合服务功能。按照“单体美观、整体协调，塑造精品、彰显特色”的要求，突出抓好城市风貌设计和科技人才苑、城市综合体、金融商务区等重要地标性工程建设。

2、**大力发展循环经济。**加快推进山东省发展循环经济示范园区、可持续发展实验区建设，争创国家级可持续发展试验区；加快构建循环型工业体系，按照减量化、再利用、资源化原则，推行循环型生产方式；全力打造一批循环经济示范企业，倡导亿和集团循环型生产方式，重点发展轮胎、传输带等项目，使上游产品成为下游原料，实现资源共享、循环发展。

### 第二节 加强城乡环境综合防治

增强全社会生态环保意识，深入打好污染防治攻坚战。

继续开展污染防治行动，建立地上地下、水陆统筹的生态环境治理制度。强化多污染物协同控制和区域协同治理，加强细颗粒物和臭氧协同控制，基本消除重污染天气。治理城乡生活环境，推进城镇污水管网全覆盖，基本消除城市黑臭水体。推进化肥农药减量化和土壤污染治理，加强白色污染治理。加强危险废物医疗废物收集处理。完成重点地区危险化学品生产企业搬迁改造。重视新污染物治理。全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。完善生态环境保护督察制度，积极参与和引领应对气候变化等生态环保国际合作。

**1、全面强化城镇污染治理。**强化污染防治，以 PM2.5 和 PM10 治理为突破口，加强机动车尾气治理、扬尘治理、工业污染治理，建立全民参与的治污防霾降噪新机制；严控污染源，建立和完善城市生活垃圾分类回收处理系统；抓好重点工业企业的污染防治，加强工业固体废物综合利用，所有企业做到危险废物安全处置。

**2、深化农村连片环境综合整治。**以街道为重点，开展农村环境综合整治和生态文明村创建，加快城乡环卫一体化进程，推进城镇污染集中治理向乡村地区延伸和覆盖；加强农村环境基础设施建设，强化乡村垃圾集中处置，建立农村垃圾无害化处理及卫生保洁体系。到 2025 年，3 个街道全部

建立垃圾收集、转运和处置体系，3个街道驻地全部实现生活污水集中处理。

**3、强化突出节能减排。**推广生态型住宅小区建设，采用节能建筑新工艺、新技术，发展生态型建筑，大力实施建筑节能改造工程；实施“道路节能”工程，有计划地对城市主次干道进行节能改造，实现新型太阳能路灯全覆盖。

### 第三节 健全生态文明制度体系

实施生物多样性保护重大工程。加强外来物种管控。强化河湖长制，加强河流、湖泊、湿地生态保护治理。科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，开展大规模国土绿化行动，推行林长制。加强土地保护，健全耕地休耕轮作制度。加强全球气候变暖对我区承受力脆弱地区影响的观测，完善自然保护地、生态保护红线监管制度，开展生态系统保护成效监测评估。

## 第八章 深化全面改革开放，释放改革发展动能

突出“改革赋能促转型”，纵深推进重点领域改革攻坚，推动有效市场和有为政府更好结合，扩大有效制度供给，加快实施流程再造，切实增强市场经济活力，全面激发高质量动力。

### 第一节 推进要素市场化配置改革

充分发挥市场配置资源的决定性作用，畅通要素流动渠道，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。

**1、深化用地市场化配置改革。**建立健全城乡统一的建设用地市场,深化用地市场化配量改革,健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资(入股)等工业用地市场供应体系。推进工业项目“标准地”改革。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下,调整完善产业用地政策,创新使用方式,推动不同产业用地类型合理转换,探索增加混合产业用地供给,充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地。

**2、健全人力资源市场体系。**加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制,营造公平就业环境,保障城乡劳动者享有平等就业权利,建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制,推动公共资源按常住人口规模配置。打破户籍、地域、身份、人事关系等制约,畅通非公有制经济组织、社会组织、自由职业专业技术人员职称申报渠道。

**3、大力发展技术要素市场。**完善科技创新资源配置方式,开展股权投资试点,支持企业重大科技成果产业化。健全科技创新市场导向制度,推行“揭榜制”“组阁制”“包干制”新型科技攻关体制机制,培育壮大技术转移机构和人才队伍,完善扶持政策,引导技术转移机构提升市场化、专业化服务能力。

**4、加快培育数据要素市场。**发挥鲁南大数据中心作用,推进政府数据开放共享,推动各地区、各部门间数据共享交

换。发挥行业协会商会作用,推动人工智能、可穿戴设备、车联网、物联网等领域数据采集标准化,深化数据在公共服务、社会治理等领域的应用,提升数据资源价值。推动完善适用于大数据环境下的数据分类分级安全保护制度,加强对政务数据、企业商业秘密和个人数据的保护。

**5、加快要素价格市场化改革。**构建要素价格公示和动态监测预警体系,建立要素价格调查和信息发布制度。健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制,全面贯彻落实以增加知识价值为导向的收入分配政策,充分尊重科研、技术、管理人才,充分体现技术、知识、管理、数据等要素的价值。

## 第二节 推进体制改革

坚持市场化改革取向和去行政化改革方向,大力推进体制机制改革,将高新区打造成为科技创新的引领区、深化改革的试验区、对外开放的先行区。

**1、优化管理体制。**推行党工委领导下的“管委会+”模式,探索实行“管委会+基金”“管委会+行业协会”“管委会+理事会”等多种形式组合的管理体制。优化机构设置,整合归并管理机构,实行“大部门、扁平化”管理,从严控制管理机构数量,加大招商人员占比。

**2、创新选人用人机制。**实行全员岗位聘任制、末位淘汰制,建立人员能进能出、岗位能上能下的竞争性选人用人

机制。实现更大的薪酬分配权限,薪酬总额与经济发展、税收增长、辐射带动作用等挂钩,个人薪酬与岗位贡献挂钩。

**3、完善运营模式。**建立收益回报和风险分担机制,划定收益分配比例,明确风险分担责任,支持国有企业通过组建企业联盟、理事会等方式,实行整体化建设运营或建设管理运营“区中园”。组建、引进若干专业运营公司,承担产业培育、运营、“双招双引”等职能,与管委会实行政企分开、政资分开,管理机构与开发运营企业分离。支持将有关资源注入国有运营公司,增强公司运营能力。集聚资本、技术、人才、管理等要素,整合相邻产业园区或以“一区多园”模式托管产业园区,实现资源共享、配置优化,努力打造千亿级园区。

### 第三节 聚焦关键制度创新

**1、深化行政审批制度改革。**以简政放权为核心,建立健全行政审批事项目录清单、行政权力清单、政府责任清单和市场准入负面清单;简化审批流程,实行并联审批,缩短审批时间,提高审批时效。优化完善政务服务大厅,加快电子政务平台建设,启动“一站式”办公服务;强化重点项目的事前准入,事中事后监管。切实减免各项收费,实行无偿代办。简化和规范对高新区及其街道的考核、评比等事项,压缩精简行政许可事项,

**2、深化财税体制改革。**统一辖区内财政税收体系。落

实减税降费政策，全面施行小微企业普惠性税收减免、高新技术企业所得税减免等政策，鼓励企业投资本地政府债券，享受免税待遇政策，支持中小微企业和现代服务业发展；积极推进管委会和各部门预决算公开，严格控制“三公”经费，压减部门预算安排的一般性公用经费支出；建立健全财经纪律和制度，优化服务流程，积极挖掘新动力，培育大税源、可持续性税源。

**3、深化投资融资体制改革。**创新融资模式，大力发展互联网金融、融资租赁、融资担保、众筹、商业保理、区块链和加密货币、供应链金融等新型金融业态，配置银行、证券、保险等传统金融机构，构建持久健康的金融生态链。鼓励采用公私合营的多元化融资模式，引入社会资本参与高新区建设，政府部门确定 PPP 等运作全流程的制度设计和政策安排。抢抓《外商投资法》实施带来的引资机遇，鼓励外资以并购、参股、利润再投资等多种形式参与企业改组改造和兼并重组。强化政策服务支持，用好用活省、市资本市场扶持政策，激励引导企业登陆多层次资本市场。扩大资本规模，多措并举为高新区内企业提供融资服务，为企业融资难“顶腰”。

#### 第四节 推进实施开放战略

全面深化多层次、多方位、宽领域的对外交流合作，着力发展开放型经济，以高水平开放合作推动高质量发展。

**1、主动对接国家、山东省开放战略。**主动融入“一带一路”、淮海经济区、中韩自由贸易区和西部经济隆起带发展战略，开展相关研究，设立枣庄高新区国际合作交流中心作为枣庄高新区国际合作平台；积极引导企业参与“一带一路”建设，开展国际贸易，开拓国际市场；在山东省中日韩合作机制框架下，加强与日韩等国创新、产业和园区层面的合作；积极承接国际产业和资本转移，对世界 500 强企业、行业龙头企业进行重点招商，积极引进战略合作。加强与徐州互联互通、主动融入淮海经济区建设、抢抓发展先机，突破区域交通发展瓶颈、优化资源要素配置、实现区域协调发展。

**2、建立“园区-企业-项目”三级区域协作机制。**面向京津冀、长三角、青岛、济南等地区，构建“园区-企业-项目”三级的协作机制。园区层级，积极构建政府层面的跨区域协作体系，在高新区管理模式、产业发展、科技创新等方面开展密切交流合作；企业层级，鼓励园区企业与区域内其它企业在研发、产品和市场领域展开合作，鼓励企业加入区域的协会和联盟组织，并支持区内企业主办和承办相关活动；项目层级，与其它高新区联合申请国家、省、市重点项目，通过优势互补，达到双赢和多赢，以项目的形式，灵活聚合各方力量，及时解决企业发展、行业发展和园区发展中遇到的问题。



**3、加强园区品牌宣传。**围绕高新区“锂光医智大”产业的发展，积极申报国家、省创新型产业集群试点，打造产业集群品牌、明星企业，培育具有国际影响力的自主品牌；借助平面媒体、电视、互联网等媒体力量，积极申办、承办各类国际性、全国性会议及产业发展论坛，定期发布园区专业定制的数字多媒体杂志，对园区特色产业及知名企业进行全方位宣传推广。

## **第九章 坚持共建共享共治，持续增进民生福祉**

坚持以人民为中心，统筹发展和安全，提升社会公共服务供给质量，扎实推动共同富裕，协调市有关部门、上级单位，保障三个代管街道做好就业、社保、医疗健康、安全、法治等民生问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### **第一节 扩大就业促进创业**

坚持就业优先战略，统筹推进劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业，实现更加充分、更高质量的就业。

**1、支持企业稳定发展促进就业。**落实促进实体经济高质量发展政策措施，加大稳岗支持力度。支持困难企业与工会开展集体协商，采取调整薪酬、在岗培训、弹性工时、轮岗轮休等方式，稳定就业岗位和劳动关系，巩固民营经济、小微企业就业主渠道，支持实体经济、民营经济高质量发展，加

快发展现代服务业,支持发展家庭服务业,提高服务业从业人员比重。大力培育专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体,扩大职业农民就业规模。

**2、鼓励创业带动就业。**全面推进企业简易注销登记改革,提升企业开办便利度,推动创业载体升级,鼓励辖区企业、科研院所、高校和相关公共服务机构建设孵化机构,打造“众创空间+孵化器+加速器”创业孵化链条。积极争取省、市级创业带动就业扶持资金,完善创业税收及补贴政策,创建省、市级创业创新示范综合体。定期举办创业大赛和创业训练营活动,组织开展“大学生十大创业之星”“十大返乡创业农民工之星”“十大创业导师”等创业典型选树活动,营造大众创业浓厚氛围。

**3、提升公共就业服务能力。**完善创业扶持、就业服务政策体系,持续开展“人社政策畅通行”行动,优化就业创业环境。深化线下实体和线上互联网服务深度融合,构建线上就业服务平台。全面保障重点群体就业,实施高校毕业生基层成长计划和高新区青年人才“圆梦计划”,鼓励引导高校毕业生到基层就业创业、成长成才。加强对农民工的公共就业服务,开展清理欠薪专项检查,帮助农民工留在当地、稳定就业。

**4、促进群众持续增收。**扩大中等收入群体,增加低收入者收入,调节过高收入,取缔非法收入。健全完善职工权益保

障机制,全面推行工资集体协商,强化企业民主管理,持续推进解困脱困,大力实施普惠服务,切实维护职工群众合法权益。完善收入分配调控、最低工资标准、企业工资指导线、企业薪酬调查和信息发布制度体系。

## 第二节 提升社会保障水平

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续原则,健全以社会保险、社会救助、社会福利为基础覆盖城乡居民的社会保障体系。

**1、健全社会保障体系。**实施全民参保扩面计划,推动养老保险、医疗保险、失业保险扩面续保,确保法定参保对象应保尽保,形成覆盖城乡的社会保障体系。支持非公有制单位职工、个体灵活就业人员、农民工、新业态从业人员等参加社会保险,做到应保尽保。健全大病保险制度,鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。健全基本养老保险统筹、社保转移接续等体制机制。

**2、完善社会救助体系。**整合各种帮扶资源,建立多元帮扶机制,积极筹建成立大病救助中心,扎实推进助残、救孤、济困、优抚等社会福利和社会救助,统筹提升城乡社会救助水平,完善托底式民生救助体系。加强社会救助能力建设,建立区社会救助服务中心,搭建街道、村(居)社会救助工作服务平台。充分发挥红十字会等爱心组织的作用,大力发展社会福利和人道慈善事业,管好用好社会救助资金,拓宽社会

福利保障范围。强化社区矫正和安置帮教,持续做好重点人员管理教育帮扶。

**3、保障重点群体权益。**健全妇女儿童、老年人、残障人员等重点群体关爱保护体系,不断改善社会基本服务,维护重点群体合法权益。完善0-3岁婴幼儿托育服务体系,强化托育服务设施建设,优化普惠性托育服务供给。完善社区养老服务设施建设,提升农村幸福院运营水平,积极动员社会爱心人士、志愿者和其他社会力量参与为老服务。坚定不移贯彻党的民族政策,持续做好少数民族各项事业。全面加强基层团组织建设,认真落实《山东省中长期青年发展规划(2019-2025)》,推动共青团事业发展迈上新台阶。

**4、加强退役军人服务保障。**依法保障退役军人合法权益,畅通诉求表达渠道。严格落实退役金、抚恤金、优待金、退休费动态调整政策,建立优待证制度,推动基本优待目录清单落地生效。健全完善退役军人服务保障体系,打造功能完善、“军”色鲜明的“退役军人之家”。完善移交安置制度,拓展安置渠道,提高安置质量,建立技能培训与学历教育互为补充的教育培训体系,促进退役军人更充分就业、更广泛创新创业。广泛开展烈士褒扬纪念活动,加强烈士纪念设施修缮保护,大力弘扬英烈精神,树立全社会珍爱英雄、尊崇英烈的良好风尚。

### 第三节 积极打造健康高新

推进全民健身战略。落实全民健身国家战略,完善全民健身公共服务体系,优化体育场馆、站点、步道、广场、社区健身设施等布局,补齐全民健身和体育产业基础设施短板,推进公共体育设施向公众开放。实施全民健身计划,开展特色健身活动。积极争取承办重大赛事,持续举办全民健身运动会等综合性赛事。统筹群众体育、竞技体育和体育产业发展,引导社会力量投资提供体育设施和服务。

### 第四节 推进平安高新建设

统筹发展和安全,把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程,加强安全体系和能力建设,积极防范化解重大安全风险,为新时代现代化强区建设塑造安全环境。

**1、完善社会治理体系。**健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,完善基层民主协商制度,实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推进“警民联防”工作机制,发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用,畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。推动社会治理重心向基层下移,向基层放权赋能,加强城乡社区治理和服务体系建设,减轻基层特别是村级组织负担。完善网格化服务管理体制机制,推进基层社会治理队伍建设,构建网格化管理、精细化服务、

信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。加强和创新区域社会治理，高水平推进区域社会治理现代化。

**2、推进社会治理精细化，强化社会安全保障。**因地制宜推进不同类型小区智能安防建设，2021年、2022年、2023年，新建、旧改小区及老旧封闭小区覆盖率分别达50%、80%、100%。深入推进“平安高新”建设，深化“雪亮工程”应用，构建立体化现代信息化治安防控体系，发挥综治信息平台、视频监控平台、视联网平台在社会治理中的作用，提高社会治理的精细化水平。加大对各类违法犯罪行为的专项打击和整治力度，着力构筑全方位立体化公共安全网。加强社会稳定风险评估，畅通规范群众利益诉求表达渠道，加大重点特殊群体、外来流动人员服务管理，开展全民法治宣传教育。深化企业生产安全、食品药品安全、道路交通安全监管，切实消除各类安全隐患。加强消防风险隐患治理，对检查发现的火灾隐患进行分类治理；对构成重大火灾隐患的单位，实施政府挂牌督办。扎实抓好信访维稳工作，坚持领导干部接访包案制度，妥善化解和处置各类矛盾和问题，不断提升群众安全感和满意度。

**3、增强安全生产、应急管理建设。**一是完善和落实安全生产责任制。加快建立健全安全生产责任和管理制度体系、隐患排查治理和风险防控体系，强化企业主体责任，落实织密织牢安全生产的防护网、责任网，加强安全生产监管

执法，有效遏制危险化学品、建筑施工、交通等重特大安全事故。二是提高灾害防范应对能力。建立高效科学的自然灾害防治体系，提升洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，加快江河控制性工程建设，加快病险水库除险加固，全面推进堤防和蓄滞洪区建设，有效减轻灾害风险。完善全区应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，提升应急处置效能。

### 第五节 加快法治建设进程

深入落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，持续提升全面依法治国广度和法治高新建设深度，打造法治高新，营造良好的法治环境。

**1、完善法规体系。**认真践行习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，坚持中国特色社会主义法治道路，完善富有地方特色、促进地方发展的法治体系。将法治建设成效纳入政绩考核指标体系，推进科学立法、严格执法、公正司法和全民守法。深入贯彻落实《山东省公共法律服务条例》，提升枣庄高新区的法治建设水平。进一步建立完善的地方性、专业性法规和政府规章体系，提升法律保障水平。

**2、提升执法能力。**全面贯彻依法治国，全面落实行政裁量权、行政执法责任制；拓展司法行政法律服务平台，加快构建政府主导、社会协同、覆盖城乡的基本公共法律服务体系，为人民群众提供公益性、均等性、普惠性、便利性的

基本公共法律服务。

**3、深入开展普法教育。**坚持用法治精神和底线思维从政理事、履职尽责，带头学法、懂法、守法、用法，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责；引导广大干部群众以法为尊、合法生产、守法经营、依法维权；围绕高新区的中心工作，通过多种形式开展专项法律法规宣传工作；以法律颁布日、实施日和周年纪念日为契机开展法律宣传。深入推进“谁执法谁普法”责任制，助推全社会形成尊法学法守法用法的良好法治氛围。

## **第十章 凝聚发展强大合力, 加强规划实施保障**

顺利实现“十四五”规划及2035年远景目标，党的领导是根本政治保证。必须全面落实新时代党的建设总要求，必须把党的全面领导贯穿始终，最广泛动员全社会力量，调动一切积极因素，凝聚建设创新创业创富产业新区的强大合力。

### **第一节 全面加强党的领导**

坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。坚决把习近平总书记重要指示和党中央决策部署落到实处，将党的领导贯穿到经济社会发展各领域和规划编制实施的全过程。增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。认



真落实党中央、省、市、区关于经济社会发展重大事项部署要求,严格执行重大事项向上级党委、区党工委报告制度,建立重大事项集体决策和专家审议制度。坚持党总揽全局、协调各方,强化党组织的领导核心作用,健全党工委统一领导、管委会负责、各部门统筹协调的领导体制。完善规划实施统筹决策机制,形成工作合力。

## 第二节 健全规划实施机制

完善规划编制体系,坚持以规划纲要为统领,空间规划为基础,专项规划为支撑,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。制定规划分解落实方案和年度实施计划,把规划确定的重要指标、重点任务和重大工程项目具体落实到街道和有关部门,明确牵头单位、责任单位和完成时限,细化时间表、路线图,分年度列入重点工作,实行年度考核,确保目标任务如期完成。探索建立规划综合管理大数据平台,更好发挥发展数字化支撑作用,推动全区规划基础数据有机整合、互联互通,提高政府决策能力,合理安排规划实施时序。

## 第三节 加强规划实施监督

建立规划实施督促检查机制,实行规划中期评估评价制度,增强规划实施刚性约束。改革考核评价机制,充分发挥考核导向、评价、激励、约束作用。依托各类平台载体,畅通公众参与渠道,积极引进各领域专家和公众参与,及时汇总

分析专家和公众意见,作为规划实施、规划体系完善的参考。健全政府与企业、公众沟通机制,推进规划实施信息公开,加强社会监督,保障社会公众知情权。

全区上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,在中共枣庄高新区工作委员会的坚强领导下,凝聚全区之力,扭住目标、持之以恒、加压奋进,为圆满完成“十四五”规划确定的各项目标任务,加快建设创新创业创富产业新区而努力奋斗!